

# Noticias del Exterior

Boletín de información internacional agroalimentaria y pesquera  
Número 186 – 8 de noviembre de 2007



MINISTERIO DE  
AGRICULTURA  
PESCA  
Y ALIMENTACIÓN

SUBSECRETARIA

S. GENERAL T.

Subdirección General  
de Relaciones Agrarias  
Internacionales

Subdirectora General:  
Alicia Villauriz

Redacción:  
Consejerías del MAPA  
en el Exterior

Coordinación general:  
José Antonio González

Coordinación de áreas:

1. UE y EEMM

Alberto Galán

Ventura Muñoz

Inés Isabel

2. R. Europa, A y A.  
M<sup>a</sup>. Fernanda García

3. América

Ana Melantuche

4. OOMM

Elena Busutil

Antonio Lizcano

Pilar Villalba

NIPO: 251.05.003.5

Internet:  
[www.mapa.es](http://www.mapa.es)

## SUMARIO

### 1. UNIÓN EUROPEA Y PAÍSES MIEMBROS

4

#### ALEMANIA

4

- \* La Asociación de agricultores DBV contra las propuestas de la “revisión médica”
- \* La Agencia para la seguridad alimentaria presenta el informe sobre residuos

#### FRANCIA

5

- \* Agricultura crea grupos de estudio sobre política agraria
- \* Integración de las frutas y hortalizas en el régimen de pago único

#### IRLANDA

7

- \* Informe sobre la agricultura irlandesa y previsiones hasta 2016
- \* Se ha celebrado en Dublín la Cumbre Mundial 2007 del sector lácteo
- \* Comienzan a pagarse los anticipos del Pago Único

#### ITALIA

11

- \* Competencia investiga posibles pactos para incrementar los precios de las pastas
- \* Disminuyen la compraventa y el alquiler de las cuotas lácteas
- \* El encarecimiento de los precios modifica los hábitos alimentarios
- \* Modificación del sistema de ayuda desacoplada a los cítricos

#### PAÍSES BAJOS

14

- \* Perspectivas pesimistas para el consumo de carne
- \* Resultados de la investigación sobre el castrado indoloro en porcino
- \* Recomendaciones de capturas de pesca en 2008
- \* Feria Internacional de Horta-Fair

#### POLONIA

18

- \* Subida espectacular del suelo rustico
- \* Fin de la disputa por el bacalao del Báltico

#### PORTUGAL

19

- \* Inspección de pesca conjunta entre España y Portugal
- \* Mil millones para finalizar los regadíos de Alqueva

#### REINO UNIDO

20

- \* Impacto medioambiental de la supresión de la retirada obligatoria de tierras
- \* Denegado el anticipo de Pago Único
- \* Ayudas para los ganaderos escoceses por la fiebre aftosa
- \* Toda Gran Bretaña podría convertirse en zona de protección de lengua azul

## 2. RESTO DE EUROPA, ÁFRICA Y ASIA

24

### RUSIA

24

- \* La producción agraria podría crecer el 3,5%
- \* Moldavia reanuda las exportaciones de vino a Rusia
- \* Congelación de los precios de seis productos alimenticios
- \* La guerra comercial con Polonia toca a su fin
- \* Intervenciones de cereales y bajada de aranceles en varios productos agrarios

### MARRUECOS

25

- \* Inicio de la campaña de exportación de tomates 2007/2008
- \* Seguridad alimentaria: Puesta en marcha del Proyecto de reforma

## 3. AMÉRICA

27

### ARGENTINA

27

- \* Aumenta la cosecha de trigo
- \* El incremento de la superficie cultivada hace que la ganadería cambie de ubicación

### BRASIL

28

- \* Petróleo al alza y dólar bajo provocan la subida de precios de cereales y oleaginosas
- \* Los biocombustibles hacen doblar la cotización del aceite de maíz y de girasol

### COSTA RICA

28

- \* Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la UE
- \* Nuevo Ministro de Agricultura y Ganadería
- \* Azucareros centroamericanos vigilarán el acceso a mercados en el Acuerdo con la UE
- \* Palmito modificado genéticamente

### ESTADOS UNIDOS

30

- \* Debate sobre como mejorar la seguridad de las importaciones
- \* Nuevos casos de E. coli en carne de vacuno
- \* Escasez de veterinarios de grandes animales en el nordeste de los EEUU
- \* La Comisión de Agricultura del Senado aprueba su versión de la "Farm Bill"
- \* Nuevo Secretario de Agricultura
- \* Pronostican una reducción de las exportaciones de clementinas desde España
- \* De nuevo la OMC se pronuncia en contra los EEUU en el panel del algodón

### GUATEMALA

35

- \* Incremento en la cosecha de café

### MÉXICO

36

- \* Nueva Ley General de Pesca y Acuicultura Sostenible
- \* El censo agrario mexicano de 2007

#### 4. ORGANISMOS MULTILATERALES

38

##### FAO

38

- \* La alimentación, un derecho universal
- \* Seminario informal sobre el cambio climático y la seguridad alimentaria
- \* La gripe aviar en Europa: una amenaza latente

##### OCDE

40

- \* Reunión del Comité de Pesca de la OCDE
- \* Reforma de la Política Pesquera
- \* Globalización pesquera

##### OMC

41

- \* Negociaciones de la Ronda de Doha: últimos movimientos y posiciones de la UE

## 1. UNIÓN EUROPEA Y PAÍSES MIEMBROS

### ALEMANIA

#### La Asociación de agricultores DBV en contra de las propuestas de la "revisión médica"

---

El Presidente de la Asociación Alemana de Agricultores (DBV), Gerd Sonnleitner, se ha manifestado en contra de los planes de la Comisión sobre la reducción de los derechos de pago en grandes explotaciones agrarias y sobre el traspaso de pagos directos al segundo pilar, indicando que "nos vamos a oponer rotundamente a cualquier recorte, degresividad o modulación". El Sr. Sonnleitner ha recordado que cualquier incremento de la modulación supondrá un recorte de los ingresos para los agricultores, con la consiguiente pérdida de capacidad competitiva. Apeló a la Comisaría de Agricultura de la UE, Sra. Fischer-Boel, para que defienda las garantías acordadas hasta el 2013 en la última reforma de la PAC. El Sr. Sonnleitner cree que el Ministro Federal de Agricultura, Horst Seehofer, apoyará a la DBV en su rechazo a la reducción de los pagos directos.

En este sentido, el Presidente de la DBV se ha dirigido por carta a la Comisaria Fischer-Boel afirmando su rechazo total a cualquier tipo de reducción de los pagos directos, sea a través de recortes, degresividad o modulación; al mismo tiempo hace hincapié en el hecho de que él apoya a la Comisaría en su proyecto de aprovechar la "revisión médica" para simplificar la PAC. El Sr. Sonnleitner ha reiterado, que es necesario continuar reduciendo la burocracia y ha reconocido que en el proceso de la transposición de la reforma de la PAC ya se ha avanzado, por ejemplo, en la condicionalidad.

En lo que se refiere a la política en el sector lácteo, el Presidente de la DBV se mostró a favor de los acuerdos conseguidos en Junio de 2007 en el Día del Agricultor en Bamberg sobre el abandono del sistema de cuotas a partir del 2015; recordó que hará falta poner en marcha un programa de ayuda y adaptación para las explotaciones lecheras. Según Sonnleitner "las subidas de los precios registradas durante los últimos meses en los productos lácteos está empezando a repercutir positivamente en los ingresos de los agricultores y los consumidores alemanes tienen que ser conscientes de que los precios de los alimentos continuarán subiendo moderadamente".

El Sr. Sonnleitner se ha pronunciado contra el incremento de las cuotas lácteas en el sentido en el que se está discutiendo en la UE. En primer lugar, hacen falta análisis y estudios de mercado que revelen si el mercado podrá soportar más cantidades de leche; en caso de que el mercado aún "tuviera algún hueco para más oferta, la supertasa podría servir de ajuste"; Sonnleitner advirtió que "deberíamos poder disfrutar de los buenos precios; los precios altos aún tienen que estabilizarse".

El Presidente de la DBV valoró positivamente la posición de los agricultores en la cadena de creación de valor añadido indicando que, con un cierto retraso, la subida de precios en los productos lácteos está llegando al agricultor, lo que les hacía falta desde hace tiempo. Sin embargo, aún tienen que mejorar los precios en otros sectores, como por ejemplo el de los lechones, donde un precio inferior a 30 € puede llegar a acabar con la viabilidad de cualquier explotación porcina.

El Presidente de la Asociación de Agricultores del Estado Federado de Sajonia (SLB) manifestó su inquietud sobre un recorte de los pagos directos en las grandes explotaciones agrarias utilizando el argumento de los puestos de trabajo. Según él, tras la superficie siempre están los trabajadores; en el Estado federado de Sajonia, con una prima por superficie por importe de 310 € y con la prima láctea y la prima por vacas nodrizas, se ha conseguido en los últimos años cubrir los costes. Los planes de la Comisión pondrían en peligro cerca de la mitad de los 40.000 puestos de trabajo del sector agrario sajón. El Presidente de la SLB recordó que los pagos directos en el sector agrario están vinculados al cumplimiento de determinados estándares y se conceden como compensación al mantenimiento de las superficies en buenas condiciones agrarias y ecológicas, incluidas las exigencias en materia de seguridad de los alimentos, protección animal, medioambiental y del consumidor, elevadas en comparación con el nivel mundial. Con esta base de referencia, para el Presidente de la SLB cada hectárea de superficie agraria utilizada y cada animal valen lo mismo, independientemente del tamaño de la explotación respectiva.

---

### La Agencia para la seguridad alimentaria presenta el informe sobre residuos en alimentos

---

La Agencia Federal de Protección de los Consumidores y Seguridad de los Alimentos (BVL) presentó recientemente los resultados del sistema de seguimiento y vigilancia diseñado para controlar y obtener una visión general sobre el contenido de residuos de pesticidas, metales pesados, compuestos órgano-clorados y otras sustancias indeseables en determinados alimentos; los resultados obtenidos se publican anualmente en un informe elaborado en base a datos facilitados por los Estados federados y la Agencia Federal.

Según revela el informe correspondiente a 2006 la contaminación con residuos indeseados en alimentos para bebés y niños, huevos, varios tipos de queso así como en hígados y riñones de vacas, terneros y cerdos fue insignificante; en lo que se refiere a residuos de pesticidas en trigo, berenjenas, plátanos, coliflor, guisantes congelados, melones, así como en zumos de naranja y té negro tampoco se detectaron cantidades importantes. En zumos de tomate, aceite virgen de colza y girasol y en atún no se encontró prácticamente ningún tipo de residuos o contaminantes. En pescados y productos del pescado solo se detectaron trazas de residuos de medicamentos veterinarios y en anguilas ahumadas solo aparecieron restos insignificantes de metales pesados y de hidrocarburos policíclicos aromáticos, resultantes del propio proceso aplicado para curar el producto.

Sin embargo, en el caso de los diferentes tipos de lechuga, en pimientos, en especias de mesa y en té verde sí se sobrepasaron los límites máximos autorizados de pesticidas. Según comunicó la BVL, hasta el momento no se ha podido constatar que en estos productos esté mejorando la situación del contenido de residuos contaminantes. En algunos casos incluso se detectaron cantidades por encima de la dosis de referencia. La BVL apeló a los agentes comerciales implicados para que, dentro del marco del sistema de control de calidad, continúen cooperando intensamente con objeto de que, tanto los productores como los importadores se esfuercen en ir reduciendo la aparición de productos contaminados en los mercados. Además, la BVL critica el elevado contenido de nitratos en lechugas de hoja de roble y en lechugas del tipo lollo rosso/bianco, canónigos y rúcola. Según la BVL, todos los productores de hortalizas deberían asumir la responsabilidad y cumplir todas las medidas de las buenas prácticas agrarias que conduzcan a una reducción significativa del contenido de nitratos en estos productos.

La BVL exige, además, que se preste más atención y cuidado a la selección de la materia prima para la producción de alimentos dietéticos en base al maíz ya que éstos están parcialmente contaminados por toxinas resultantes del metabolismo de diversos hongos (fumonisin).

En muchas muestras de higos se detectó ocratoxina A (OTA), otro metabolito de los hongos, que curiosamente no se encontró en otros frutos secos. La OTA también apareció en chocolates amargos que, además, contenían niveles altos de cadmio.

En arroz y en harina de trigo integral se encontró el plastificante Di-n-butylphtalat, sospechoso de dañar el sistema hormonal y el crecimiento y desarrollo humano.

En algunos pescados como el pez espada, tiburón y en hígado de abadejo se detectaron contenidos elevados de metales pesados o sustancias orgánicas contaminantes. En hígado de abadejo, además, se encontraron en muchos casos residuos considerables de dioxinas. Dado que en anguilas ahumadas y en diferentes tipos de mantequilla se detectaron diversos disolventes, está previsto intensificar los correspondientes trabajos de análisis y control para llegar a valorar mejor los riesgos y poder proceder al establecimiento de las medidas adecuadas.

---

## FRANCIA

### Agricultura crea grupos de estudio sobre política agraria

---

A principios de septiembre, el Ministro de Agricultura, Michel Barnier, lanzaba los "assises de l'agriculture" grupos de trabajo cuyos objetivos son **definir los límites** de una política agrícola renovada para 2013, **preparar la posición francesa** con respecto al "chequeo médico" de la PAC 2008 y **adaptar el conjunto de dispositivos** que acompañan el desarrollo de la agricultura, el sector agroalimentario y la agro-industria.

Estos grupos de trabajo abordaran en tres etapas lo siguiente:

1. Definición de los objetivos de una política agraria para 2013, antes de la publicación por parte de la Comisión Europea de la comunicación sobre el "chequeo médico" de la PAC.
2. Definición de los principios de la posición francesa sobre el chequeo médico de la PAC.
3. Establecimiento de planes de acción para el conjunto de los dispositivos puestos al servicio del proyecto.

Se han establecido cinco grupos de trabajo sobre los siguientes temas:

- Una **nueva forma de gobierno** de los sectores agro-industriales, con un debate sobre el modo de organización de la producción, el papel y los medios de las interprofesiones, la adaptación del derecho a la competencia, la certificación de las empresas agrícolas y los instrumentos de gestión de riesgo y de crisis, ya sean económicos o sanitarios.
- La **alimentación**, con cuestiones relativas a sanidad, el acceso a los productos alimentarios, la diversificación de la oferta a través de la calidad y el desarrollo de la agricultura ecológica.
- Una movilización de la **innovación** para sistemas de producción y procesos industriales sostenibles.
- **Instalación y perennidad** de las empresas agrícolas y agroalimentarias, con las cuestiones relativas a la instalación, financiación, formación, etc.
- **Equilibrios ecológicos y económicos** de los territorios, con el debate sobre las prácticas de producción adaptadas para preservar la biodiversidad y de reflexión sobre los dispositivos que permitan instaurar proyectos de desarrollo sostenible.

Los miembros del Consejo Superior de la Agricultura, que han participado en estos grupos de trabajo, han establecido un documento que define, respondiendo a la primera etapa, los objetivos de la Política Agraria Común después de 2013.

Estos objetivos se centran en:

- asegurar la **independencia** y la **seguridad** alimenticia de la Unión Europea;
- contribuir al **equilibrio alimenticio** mundial;
- preservar el **equilibrio** de los territorios rurales; y
- participar en la lucha contra los **cambios climáticos** y en la mejora del **medioambiente**

Estos deben apoyarse en:

- una **preferencia europea** que garantice a los consumidores y a los agricultores europeos la conformidad de los productos importados con las normas sociales, medioambientales y sanitarias europeas, así como la conservación de su modelo de alimentación;
- la **estabilización** de los mercados, basándose en herramientas adaptadas;
- un **presupuesto ambicioso** legitimado por una política que responda a las expectativas de los consumidores y los ciudadanos sobre su alimentación y su entorno; y
- una acción específica a favor de una **agricultura sostenible**, consolidando una agricultura de producción en los territorios difíciles.

Esta primera etapa constituye la base de la comunicación sobre los objetivos de la PAC después de 2013, que será debatida en el marco de la presidencia francesa de la UE, durante el Consejo Informal.

Los trabajos van a proseguir con el estudio de las propuestas de la Comisión sobre el chequeo médico de la PAC y la elaboración de planes de acción al servicio de las orientaciones del proyecto para la agricultura.

---

Integración de las frutas y hortalizas en el régimen de pago único

---

La reforma de la organización común de frutas y hortalizas, decidida el pasado mes de junio, prevé que las producciones de frutas y hortalizas integren el régimen de pago único desacoplado. No obstante, se ha establecido la posibilidad de aplicar disposiciones transitorias, ya sea en términos de régimen acoplado transitorio, o en términos de aplazamiento de admisibilidad a los Derechos de Pago Único (DPU).

Las modalidades elegidas en Francia son:

Para las frutas (ciruelas, peras, melocotones) y los tomates destinados a la transformación, producciones incluidas anteriormente por la OCM de productos transformados a base de frutas y hortalizas Reglamento (CE) 2201/96, la instauración de un régimen acoplado transitorio hasta el máximo del margen ofrecido por la reglamentación.

Las producciones frutícolas se beneficiarán en 2008, 2009 y 2010 de una ayuda acoplada por hectárea, financiada con el 98% del sobre histórico correspondiente al sector. El reparto entre las tres producciones se hará sobre la base del sobre histórico. En 2011 y 2012, la ayuda acoplada será financiada por un sobre igual al 75% del sobre histórico, el resto del sobre será atribuido de forma desacoplada.

El pago de la ayuda acoplada estará condicionado por:

- la obligación de adhesión a una organización de productores (OP), y la existencia de un contrato entre el productor y su OP y entre la OP y el transformador; y

- una densidad mínima de árboles por hectárea.

Las superficies dedicadas a la producción de tomates destinados a la transformación se beneficiarán en 2008, 2009 y 2010, de una ayuda acoplada por hectárea financiada con el 50% del sobre histórico correspondiente al sector.

Su pago estará igualmente condicionado por la obligación de adhesión a una organización de productores (OP), y el mantenimiento de un contrato entre el productor y su OP y entre el OP y el transformador.

En cuanto a las otras producciones, la exclusión del régimen de pago único se prorroga en 2008, excepto las siguientes producciones, que serán admisibles para la activación de los DPU a partir del 1 de enero de 2008:

- picotas destinadas a la industria,
- hortalizas destinadas a la industria,
- melones, endivias, cebollas y coles.

Las hortalizas destinadas a la industria, melones, endivias, cebollas y coles, son producciones realizadas con frecuencia en alternancia con grandes cultivos integrados en los DPU; y su admisibilidad facilitará la gestión de rotaciones.

Se atribuirá un importe de referencia adicional en 2008 para las superficies que produzcan picotas destinadas a la industria, en el límite de un sobre correspondiente al 2% del sobre histórico atribuido a Francia para los productos transformados a base de frutas.

Para las otras producciones, el estudio de una eventual atribución de importes de referencia queda aplazada a debates posteriores, que tendrán en cuenta las conclusiones del chequeo médico de la PAC.

---

## IRLANDA

### Informe sobre la agricultura irlandesa y previsiones hasta 2016

"FAPRI Ireland", filial del instituto de investigación *International Food and Agriculture Research Institute* con sede en Missouri, ha publicado a principios de octubre un informe en el que se recogen las previsiones para la agricultura irlandesa hasta 2016.

Del informe, lo más destacado, es el acusado contraste en los pronósticos para los distintos sectores, siendo muy favorables los relativos a la leche y los cereales y relativamente sombríos para el vacuno, ovino y porcino. A continuación se recoge de forma resumida las principales conclusiones de informe respecto a los diferentes sectores.

#### ➤ Sector lácteo:

Se da una visión muy positiva del sector, si bien existen una serie de reservas desde el punto de vista de Irlanda.

En su opinión, sería preferible tener un incremento del 3% de la cuota cada año hasta su eliminación en el 2014, a un incremento extraordinario del 3% en el 2008. El grupo percibe que los principales productores, como Reino Unido, Francia y Alemania, no van a poder beneficiarse de la cuota adicional. Polonia es el único país de tamaño considerable, junto con Irlanda, que posiblemente registre un incremento de la producción.

Se espera que los precios de la leche en Irlanda se debiliten más y a un ritmo más rápido que los del resto de Europa debido a la dependencia de la materia prima, si bien se proyecta que los precios (IVA excluido) alcancen casi los 28 céntimos/litro para 2014. Las previsiones para los precios en la UE son de 32 céntimos/litro. En términos generales, en este sector, es posible que un aumento acumulado del 20% de la cuota provoque una reducción del precio de la leche de tan sólo el 7%, debido a que los precios mucho más elevados de los cereales impedirán que los demás incrementen su producción.

#### ➤ Sector cerealista:

Todos los pronósticos se han visto invalidados. La tendencia continua de precios bajos que se había considerado con anterioridad ha sido ahora sustituida por un panorama mucho más optimista. Los pronósticos apuntan a una estabilización de los precios a medio plazo en un nivel muy por encima de los precios medios registrados en años recientes.

El aumento de la demanda, sobre todo la procedente de China, y de la producción de biocarburantes, han modificado cualquier perspectiva anterior. Aunque los precios de este año representan probablemente el punto más alto, es de esperar incrementos en los precios para el trigo, la cebada y el maíz, con un aumento del 30% del valor de la producción de los cereales irlandeses para 2016.

En general, los precios del trigo previsiblemente superarán en un 16% el precio medio de la temporada 2005-06, o se situarán entre 135 y 140 euros, un 20% más altos.

#### ➤ Sector vacuno:

Incluso sin contar con un acuerdo de la Ronda Doha de la OMC y sin tomar precauciones frente a un acuerdo especial con Brasil, los pronósticos apuntan a un incremento de los precios del vacuno de tan sólo un 4% entre 2006 y 2016 y a una reducción de la producción de vacuno irlandés en un 14%. Las importaciones retendrán continuamente los aumentos de los precios de la UE, forzando, en consecuencia, la reducción de la producción. No obstante, la cabaña de vacas nodrizas sólo se prevé que descienda en un 2%, debido en parte a precios más altos y al reacoplamiento de las ayudas al sector de vacas nodrizas.

En el informe se hace referencia al reconocimiento reciente de que Francia, en particular, mantendrá e incluso incrementará el pago acoplado.

Se pronostica una reducción del 10% de la cabaña irlandesa de vacas nodrizas durante el período cubierto por el estudio y una importante disminución del 14% en la producción de vacuno irlandés.

Al realizar el análisis, la Unidad FAPRI no ha tenido en cuenta el reciente anuncio realizado por la Ministra irlandesa de Agricultura, Mary Coughlan, sobre el pago especial por bienestar de 80 euros para vacas nodrizas, pero sin duda tendrá cierta repercusión en el futuro.

### ➤ Sector ovino:

Se espera que continúe la lenta e inexorable caída de la producción de ovino tanto en Irlanda como en el resto de los países de la UE, anticipándose una reducción del 20% en la producción de cordero dado que el número de ovejas sigue descendiendo. No es de extrañar dicho pronóstico, habida cuenta de la cantidad de trabajo requerido por esta actividad y el crecimiento insignificante de los precios (2% en términos monetarios o un continuo acusado descenso en términos reales).

El estudio FAPRI prevé un aumento del 7% en los precios irlandeses, basándose en la predicción de que las exportaciones caerán un 28% debido al descenso de la producción y el consumo nacional se incrementará como consecuencia del crecimiento de la población irlandesa.

### ➤ Sector porcino:

Irlanda también se está dirigiendo lentamente hacia la autosuficiencia en este sector. Los elevados costes del forraje, especialmente los proyectados para los próximos años, y los costes adicionales derivados del cumplimiento de las condiciones impuestas por la Directiva de Nitratos, van a forzar a algunos productores a reducir su participación en el sector o abandonarlo por completo.

Finalmente, el estudio recoge la perspectiva de que la producción experimente una reducción del 14% durante el período 2006-2016 y las exportaciones descendan casi un 50%. Los precios aumentarán solamente un 4%, siguiendo la tendencia de los precios de los cereales.

---

## Se ha celebrado la Cumbre Láctea Mundial 2007 en Dublín

---

La Cumbre Láctea Mundial, organizada por la *International Dairy Federation (IDF)* y celebrada del 1 al 4 de octubre en Dublín, ha reunido a los expertos mundiales del sector.

La conclusión general extraída de dicho evento es que las previsiones para el mercado siguen siendo positivas. El mensaje persistente ha sido el de un nuevo orden mundial para los precios lácteos a un nivel más alto. No obstante, puede haber sorpresas, pues hay que tener en cuenta la incorporación de Estados Unidos al mercado exportador y la reacción de determinados importadores, como Rusia, China y Argelia, a precios más elevados.

Erhart Richards, de ZMP, la Central Alemana de Precios, que se especializa en la recopilación y el análisis de las estadísticas internacionales, presentó un documento relativo a la situación y perspectiva del sector lácteo mundial, en el que se trataban los siguientes temas:

- La convergencia de precios a nivel internacional, con una situación en la que Nueva Zelanda y Estados Unidos cada vez están más cerca de poder satisfacer los precios tradicionalmente altos de la UE.
- El "balance general global" presentado por ZMP refleja que desde 2004 la demanda ha venido superando a la oferta en 2 millones de toneladas aproximadamente, de lo que se deduce que la mejora no era inesperada, pero sí difícil de predecir.

- La producción y el consumo de queso continuarán creciendo, siendo suministrado este producto por los países en vías de desarrollo. La producción de mantequilla se reducirá en la UE, pero se incrementará en Estados Unidos, Nueva Zelanda y Australia.
- Estados Unidos es el mayor importador de productos lácteos, seguido de Rusia, México y Europa. Nueva Zelanda ha suplantado a la UE como el mayor exportador mundial.
- En cuanto a la pregunta de si los precios han llegado a su punto más alto, ZMP señala que es posible que el descenso de los precios de la leche en polvo desnatada y del suero en polvo hayan alcanzado un tope.
- Otra gran sorpresa lo constituye el hecho de que Estados Unidos está en estos momentos exportando mantequilla. La producción de leche en este país ha experimentado un crecimiento extraordinario a pesar de que se esperaba que los precios elevados del forraje frenarían el crecimiento.
- La producción de leche en la UE ha descendido por segundo año consecutivo. Los países de América del Sur y Brasil son autosuficientes; México es un importador neto y, al igual que Argentina, se centrará en los cereales en lugar de la leche en tanto no se solucione el tema de los impuestos de exportación.

Por su parte, Merritt Cluff, de la FAO en Roma, ha reconocido que su organización, al igual que los demás, ha sido incapaz de predecir esta subida de precios y apuntó la siguiente:

- La tendencia mundial es que la población se concentra cada vez más en las ciudades y cerca de éstas, lo que supondrá una gran oportunidad para la inversión.
- Las estimaciones conservadoras apuntan a una duplicación de la producción de etanol en Estados Unidos, quien podría incluso convertirse en importador neto de maíz y cereal. Esto es algo que no se ha visto nunca y favorecerá, sin duda, un sistema de producción basado en los pastos. La política de biocarburantes será decisiva para ver cuánto subirán los precios del forraje.
- El incremento de la globalización, los costes elevados de los input y las distorsiones de la política apuntan a unos precios altos de la leche y los productos lácteos.

En su opinión, los precios han alcanzado un nivel más elevado, señalado que la cuestión fundamental es la de cómo van a responder los países desarrollados. Estados Unidos ya ha dejado ver cuál es su intención, puesto que ya está exportando mantequilla, y seguirá haciéndolo. Nueva Zelanda y Australia están acelerando el rito de su producción, recayendo por tanto la duda sobre la UE.

- Por lo que respecta al consumo, la FAO pronostica un crecimiento modesto hasta el 2016 en la UE. En cambio, India, Estados Unidos y China serán las zonas de gran crecimiento.

Los expertos de la industria láctea que han participado en esta cumbre han hablado de la posibilidad de que los elevados precios actuales de los productos lácteos lleven a “quemar la demanda”. Noel Coakley, Presidente del Irish Dairy Board (IDB), ha señalado que en países como Egipto la alimentación representa el 40% de los ingresos disponibles, por lo que ha advertido que un descenso de la demanda afectaría probablemente a la mantequilla y las grasas lácteas en particular.

El Presidente de Fonterra, en Nueva Zelanda, comparte el punto de vista de IDB, añadiendo que el agotamiento de la demanda es lo único desconocido en el firme mercado de nuestros días. Opina que en Asia es inevitable y advierte que cuando un mercado se pierde a favor del de la grasa vegetal, tiende a mantener esta tendencia.

En cuanto al repentino aumento de las exportaciones de Estados Unidos, en la cumbre se señaló que este país será cada vez más importante en los mercados lácteos internacionales. Estados Unidos se ha centrado tradicionalmente en su mercado nacional constituido por 300 millones de consumidores con poder adquisitivo, pero en los últimos años ha incrementado gradualmente las exportaciones. El año pasado exportaron un 11% de la producción, lo que constituye el nivel más alto alcanzado hasta el momento, que contrasta con el 5,7% registrado en 2003.

El Presidente de Dairy Farmers of America (DFA) indicó en la conferencia que en estos momentos estaban exportando el 10%, poniendo énfasis en que tan sólo estaban empezando a ajustarse a la exportación. La misma DFA representa la vieja tradición. El año pasado registró unas ventas valoradas en 12 mil millones de dólares, de los que solamente 200 millones estaban destinados fuera de Estados Unidos. Asimismo, este país es el mayor importador mundial de productos lácteos.

El Presidente del Irish Dairy Board señaló que ha habido un cambio muy claro en la política comunitaria desde los tiempos cuando se mantenía un mercado interno de precios elevados utilizando las cuotas lácteas y restituciones a la exportación. Desde el Acuerdo de Luxemburgo de 2003 se ha operado una dramática reducción de las restituciones y un cambio hacia la ayuda de los ingresos. En cuanto a las cuotas, señaló que siguen constituyendo un “asunto pendiente muy importante”

---

### Comienzan a pagarse los anticipos del Pago Único.

---

La Ministra de Agricultura, Mary Coughlan, anunció recientemente el comienzo del adelanto del 50% de los pagos correspondientes a la ejecución del Programa de Pago Único 2007. Estos pagos alcanzarán un montante de más de 533 millones de euros y se concederán a 113.500 agricultores.

Dichos pagos se realizarán seis semanas antes de lo previsto como resultado de la respuesta positiva obtenida de la Comisaria Fischer Boel a la solicitud irlandesa de anticipar los pagos en 2007, teniendo en cuenta las adversas condiciones climáticas de este verano y la consiguiente necesidad financiera de los agricultores.

Estos pagos se realizan después de los correspondientes al Programa para Zonas Desfavorecidas (PZD), que comenzaron a principios de octubre. En el marco del mencionado programa, hasta la fecha se han pagado 231 millones de euros a 94.000 agricultores.

---

## ITALIA

### Competencia investiga posibles pactos para incrementar los precios de la pasta

---

La Autoridad Estatal Antimonopolio (Antitrust) ha iniciado un expediente de instrucción a las industrias alimentarias para comprobar posibles limitaciones a la competencia ya que existe la sospecha de que los industriales de pastas alimenticias han dado instrucciones para “aumentar de forma homogénea los precios en el territorio nacional”.

Es la segunda iniciativa tomada en pocos días después del inicio de otra instrucción realizada en la ciudad de Roma sobre el precio del pan. Pan y pasta son los dos productos que, según los representantes de los consumidores, han registrado mayores incrementos de precios en los últimos meses.

La instrucción, que concluirá en noviembre de 2008, se puso en marcha después de una denuncia de la Federación de Consumidores de la región Puglia. En el documento sobre la instrucción elaborado por Antitrust se lee que a principios de agosto la asociación de consumidores envió a las autoridades un aviso sobre un presunto acuerdo entre los productores de pasta puglieses respecto a un aumento programado de los precios cercano al 25%. En el se daba cuenta de un encuentro mantenido en Roma, el 18 de julio, entre cerca de cincuenta empresas productoras de pasta adheridas a la Unión de Industriales Italianos de la Pasta (UNIFI); en este encuentro se tomó la decisión de aumentar el precio de la pasta como consecuencia del incremento del precio del trigo.

“Ulteriores elementos, según Antitrust, inducen a pensar que en el interior de UNIFI, las principales empresas productoras de pasta han intercambiado informaciones y opiniones relativas al reciente aumento de costes de la materia prima, poniéndose de acuerdo en la necesidad de incrementar el precio de venta en un porcentaje de un 20% aproximadamente”.

Los dirigentes de UNIPi comunicaron oficialmente, como se recoge en el documento antes mencionado, la intención de las empresas productoras de retocar los precios en septiembre con incrementos de entre un 14 y un 20%.

“El comportamiento de las asociaciones, remarca Antitrust, parecería ser el idóneo para restringir significativamente el juego de la competencia en los mercados afectados, con el fin de adoptar una estrategia conjunta para la adopción de acuerdos restrictivos de la competencia”.

Según una encuesta realizada por la Coldiretti, esta noticia ha sido acogida positivamente por un 40% de los ciudadanos italianos, ya que no se puede olvidar que Italia es el principal consumidor mundial de pasta, con un consumo per capita medio anual de 28 kilogramos.

La Confederación Italiana de Agricultores (CIA) también ha valorado positivamente la noticia, manifestando que: “toda intervención para dar transparencia a la formación de los precios de los productos alimentarios es positiva para proporcionar una efectiva protección a los consumidores y a los productores agrícolas”.

“Desde hace tiempo, señala la CIA, venimos advirtiendo de maniobras especulativas y aumentos artificiales de los precios de los productos de consumo, no es un problema solo de la pasta, es la fruta y la verdura, el pan, la leche, etc.”.

La CIA resalta que su iniciativa sobre el “doble precio” en el etiquetado con el que se quiere asegurar, tanto a productores como a consumidores, una información correcta sobre la subida del precio del campo a la mesa, para así garantizar la utilización de un mecanismo de control de todo el sector agroalimentario.

Esta organización ha propuesto también la creación a nivel regional y nacional de un observatorio de precios en el que participen las organizaciones agrarias, cuyo cometido será, la obtención, para los productos más significativos, de las cotizaciones de precios en las distintas fases y su publicación en tiempo real, como instrumento de información para agricultores y consumidores.

---

## Disminuyen la compraventa y el alquiler de las cuotas lácteas

---

A diferencia de lo que sucede en otros países de la UE, en Italia el mercado de las cuotas lácteas era muy activo tanto para la compraventa como para el alquiler. Ya con la Ley 468 de 1992 los intercambios eran frecuentes, pero solo se realizaban entre ganaderos de la misma región. La Ley de 2003 liberalizó el mercado haciendo posible alquilar o comprar cuotas de producción sin vínculos geográficos, la única restricción se refiere a las zonas desfavorecidas y de montaña.

En la campaña 2003-04 se realizaron 9.000 contratos de alquiler por un volumen de 400.000 toneladas, poco menos del 4% del total de la cuota italiana. Al año siguiente se produjo una contracción de los contratos de alquiler, pero el volumen permaneció constante. La caída se produjo en la campaña 2005-06 debido a la entrada en vigor del desacoplamiento en el sector de la leche de vacuno.

La reforma de la PAC preveía que el importe de las ayudas desacopladas asignadas a una empresa láctea fuese cuantificado sobre la base de la cuota a 31 de marzo de 2006. De este modo, el alquiler de una cuota habría conllevado la adjudicación del derecho a los pagos directos al productor que la hubiese adquirido, con una pérdida total para el otorgante; para evitarla habría dos vías: abstenerse de suscribir el contrato de alquiler, o invocar la existencia de una fuerza mayor que ha obligado a producir menos y en consecuencia a registrar un exceso de cuota disponible mediante un contrato temporal de “leasing”. Es evidente que los productores que no estuvieran en condiciones de justificar esa situación excepcional, optarían por no realizar el alquiler.

Después del estancamiento de 2005-06 se produjo una cierta recuperación del mercado pero sin alcanzar los máximos que se habían alcanzado en el pasado.

En cuanto a la compraventa, en las últimas tres campañas de comercialización han cambiado de mano cerca de 1,2 millones de toneladas de cuota, un 10% del total. El recurso a la compraventa disminuyó claramente en la campaña 2006-07, después de haber alcanzado máximos de 7.700 contratos y 526.000 toneladas en la campaña 2004-05.

En 2006-07 los contratos se redujeron a 3.000, por un volumen de apenas 200.000 toneladas, una tendencia que deberá confirmarse en las campañas 2007-08 y 2008-09.

Han influido al menos dos razones: las negativas condiciones del mercado en esos años que han producido en las empresas falta de liquidez y las recurrentes noticias de la no prolongación del régimen de la tasa suplementaria después del 31 de marzo de 2015, con la previsión de un indefinido período transitorio cuyo efecto sobre el mercado de la leche se desconoce.

Por último, es oportuno suministrar algunas indicaciones sobre como han evolucionado los precios de las cuotas lácteas. El elemento más evidente es la reducción del valor de mercado a partir de los contratos estipulados en 2006. Respecto a los máximos del período alcista, con más de 70 céntimos de euro por kilo de cuota, en las llanuras del norte, las cotizaciones descendieron por debajo del umbral de 40 céntimos para después aumentar en los últimos meses como consecuencia de las buenas noticias procedentes del mercado de la leche y colocarse ahora entre los 40 y 50 céntimos de euro por kilo.

---

### El encarecimiento de los precios modifica los hábitos alimentario

---

Según una encuesta realizada recientemente por la Asociación Italiana de Cultivadores Directos (COLDIRETTI) el menú de las familias ha cambiado debido a la subida de precios de los últimos meses.

Según dicha encuesta tres de cuatro italianos han cambiado de hábitos alimentario prestando una mayor atención al etiquetado y al origen de los alimentos. Una precaución para prevenir encarecimientos injustificados de precios como los registrados en el pan, que en un solo día aumento su precio en un 79%.

La responsabilidad de estos aumentos, según la encuesta, se atribuye sobre todo a los numerosos eslabones intermedios que deben recorrer los productos del productor al consumidor (66%) a diferencia de lo que ocurre en otros países europeos (42%). La acusación recae, sobre todo, en los aumentos excesivos aplicados por los comerciantes y por las cadenas de distribución (37%).

Los italianos temen que esta situación quede fuera de control, por lo que el 37% de los encuestados es partidario de una intervención pública para controlar los precios; el 29% es partidario de que los productos puedan adquirirse directamente a los agricultores y el 6% considera como solución la concentración de la distribución comercial reduciendo los pequeños negocios a favor de los hipermercados.

Según la COLDIRETTI el gasto alimentario ocupa el segundo lugar en el gasto mensual de las familias (19%), por un valor de 467 euros al mes.

Si se toman en consideración los datos suministrados por el Instituto de Servicios para el Mercado Agroalimentario (ISMEA) relativos a los ocho primeros meses de 2007, las caídas más significativas en el consumo de los hogares se registran en el pan y la pasta (-7,4%), la leche fresca (-2,6%), el vino (-7,9%) y la carne de vacuno (-4,1%); mientras que han aumentado la carne de pollo (+7,5%) y los huevos (+6,4%).

Para la COLDIRETTI de los 467 euros al mes que destina cada familia a la adquisición de alimentos y bebidas solo 89 euros (19%) llegan a las empresas agrícolas, contra 283 euros (51%) que perciben el comercio y los servicios y 140 euros (30%) la industria alimentaria. "Esto significa claramente que los precios aumentan una media de cinco veces del campo a la mesa, una tendencia, según ha manifestado el Presidente, que tiende a acentuarse con el tiempo, por lo que es necesario trabajar para hacer más claro y directo el recorrido del producto mediante una etiqueta que recoja su procedencia".

## Noticias del Exterior

---

En la encuesta se recoge también que el 97% de los consumidores ha adquirido productos locales para garantizar frescura y menos intermediarios; el 1,84% ha elegido productos con D.O.; un 79% productos biológicos y un 66% productos con garantía de ausencia de organismos modificados genéticamente.

La COLDIRETTI está empeñada en favorecer la presencia de productos locales en los establecimientos dedicados a la alimentación y en promover la venta directa por parte de los empresarios agrícolas.

---

### Modificación del sistema de ayuda desacoplada a los cítricos

---

El Ministerio de Agricultura ha cambiado, en el último momento, la elección del sistema nacional para la aplicación del desacoplamiento en el sector de los cítricos. Durante algún tiempo se habló en Italia de una ayuda proporcional igual para todos los productores, prescindiendo de la localización geográfica de las plantaciones y del tipo de destino de la producción (consumo en fresco o transformación).

Al final, se ha llegado a un compromiso que se basa en un método híbrido de determinación de los derechos desacoplados. Respecto a la hipótesis que parecía prevalecer de una ayuda a forfait, el citado compromiso alcanzado contiene tres normas adicionales no marginales: se tomarán también en consideración las superficies asociadas; se utilizará un coeficiente corrector que tenga en cuenta las diferencias de productividad de los cultivos en las diferentes regiones; por último la cantidad de referencia se incrementará en un 80% a favor de los productores que hayan tenido acceso al régimen de ayudas a la transformación en al menos una de las campañas 2005-2006 y 2006-2007.

Los derechos desacoplados para los productores de cítricos se determinarán sobre la base de la superficie cultivada en 2006.

La suma de las cantidades de referencia, calculada después de haber efectuado las correcciones indicadas, no deberá superar el total de los recursos disponibles para el sector, 122 millones de euros.

---

## PAÍSES BAJOS

### Perspectivas pesimistas para el consumo de carne

---

El consumo de carne tiene cada vez más descrédito entre la sociedad civil neerlandesa. El nuevo argumento en contra es el cambio climático. El consumo está cayendo y el sector está preocupado. Se trata de un nuevo clima político y social alentado por una serie de iniciativas ciudadanas, así como por estudios y planes de la administración que pueden contribuir a reducir el consumo de carne.

En concreto dichos estudios e iniciativas son:

- Una Oficina de Asesoramiento, por encargo del Ministerio de Agricultura está realizando, una investigación sobre los costes sociales de la ganadería intensiva. Se refiere a costes que no está pagando el sector, como la contaminación medioambiental, el deterioro de valores naturales, la deforestación debido a la producción de materias primas para pienso ó su aportación de gases de efecto invernadero. En el estudio se evalúan los costes sociales en tres escenarios:
  - o La ganadería intensiva en el nivel actual
  - o Su reducción a la mitad
  - o La extensificación del sector

Organizaciones interesadas se han implicado en la elaboración del modelo. Se esperan los resultados para la próxima primavera. Próximamente la ministra de Agricultura informará al Parlamento del estado provisional del estudio.

- Por encargo del Ministerio de Sanidad y Medioambiente (VROM) se ha iniciado otro estudio sobre las "Consecuencias climáticas del consumo de productos cárnicos" y sobre el impacto que tendría un menor consumo y/o el consumo frecuente de sustitutivos de la carne disponible en el mercado. Una parte del estudio analiza también sí, y de qué forma, el gobierno puede estimular que los consumidores coman menos carne. Así podría llegar a formar parte de la política del gobierno no estimular el consumo de carne.
- La Organización Defensa del Medioambiente (MD) a través de una iniciativa ciudadana avalada por más 100.000 firmas ha conseguido incluir la acción "Freno al Error del consumo de Carne" en la agenda parlamentaria. Aboga por la reducción a la mitad del censo ganadero y por la imposición de una tasa de 0,85 euros/kg. de carne. Las Oficinas de Análisis de Política Económica (CPB) y de Planificación Natural y Medioambiental (MNP) han desechado este plan desde un punto de vista técnico y jurídico, pero la Organización MD insiste en que el plan es positivo y está tratando de introducir reajustes, aunque rechaza los argumentos en contra de las citadas oficinas.

La cuestión de fondo se centra en que el sector productor de la carne consume mucha agua, piensos y energía y causa grandes emisiones de CO<sub>2</sub>, gas metano y NO<sub>2</sub>, todos gases nocivos de efecto invernadero. No son ajenas las cuestiones de bienestar animal y el cambio climático. A todo ello se une la presencia de un partido, exponente político de esta ideología en el parlamento, el Partido de los Animales (PvdD), que está ejerciendo una fuerte presión política sobre la producción ganadera.

Por su parte el presidente de las Corporaciones de Ganadería, de Productos Cárnicos y Huevos (PVVE), líder de la cadena de la carne, lamenta que la iniciativa ciudadana cree un ambiente en contra del consumo de carne en Países Bajos, cuando la tendencia general es la globalización y se pueden plantear exigencias más razonables al sector y darle tiempo para adaptarse y preservar sus productos.

---

### Resultados de la investigación sobre castrado indoloro en porcino

---

Los investigadores del Grupo de Ciencias Animales de la Universidad de Wageningen han realizado un estudio sobre las ventajas e inconvenientes de la castración con anestesia, en el que se han tenido en cuenta cinco escenarios diferentes:

1. Castración sin anestesia,
2. Castración 15 minutos después de una anestesia local con *lidocaina*,
3. Castración 15 minutos después de una anestesia local con *lidocaina* y adición del analgésico *meloxicam*.
4. Castración después del suministro del analgésico *Meloxicam*
5. Castración con anestesia general con dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>)

Los investigadores han podido medir el dolor y estrés que los animales experimentan a la vista de los aspectos observados, el comportamiento de los lechones (gruñidos), la temperatura corporal de los animales y los niveles sanguíneos. Las mediciones reflejan que la castración sin anestesia produce gruñidos más largos y sonoros que en animales anestesiados. Añadir un analgésico antes de la castración no ofrece ninguna diferencia, aunque en los niveles de los valores sanguíneos resulta que el uso de la *lidocaina* tiene un efecto positivo.

Según un portavoz de la sección de ganadería porcina de la Organización Profesional de Agricultura y Horticultura (LTO) debe encontrarse lo antes posible una solución práctica para la anestesia general de los cerdos antes de la castración, de forma que cada ganadero en un box de CO<sub>2</sub>, pueda él mismo anestesiar completamente a sus animales y después castrarlos. El objetivo a largo plazo sería la completa autonomía de los ganaderos en la castración de los animales.

Sin embargo, según un portavoz de la Asociación Profesional Neerlandesa de Porcicultores también resulta de la misma investigación que, pese a la anestesia, los animales sufren dolor. Sobre todo tienen dolor después de la intervención.

También la Asociación de Porcicultores Ecológicos está a favor de un sistema de anestesia general con ayuda de CO<sub>2</sub>. Como ya se sabe, desde el 1 de julio se puede anestesiar con *lidocaina* a los lechones de las granjas ecológicas.

Algunos ganaderos, de estas granjas, experimentan la anestesia en combinación con un analgésico para reducir el dolor posterior a la intervención, pero según el portavoz de esta Asociación, ésta no es la solución.

En el plano económico, se constata que si la anestesia local es practicada por un veterinario se elevan los costes de la castración a un euro por lechón, mientras que, si es el propio ganadero el que lleva a cabo la anestesia el precio sería de 28 céntimos por animal. Si tenemos en cuenta estos costes en el ámbito nacional la anestesia local por veterinario asciende a 13 millones de euros, en cambio, si son los propios ganaderos los que practican la anestesia, el coste nacional se aproximaría a unos tres millones de euros.

---

### Recomendaciones de capturas de pesca en 2008

---

Biólogos del Instituto para los Estudios del Ecosistema y los Recursos Marinos (IMARES) de la Universidad de Wageningen han presentado ante el Ministerio de Agricultura, sector pesquero y las organizaciones sociales sus recomendaciones de capturas. Las recomendaciones se refieren, entre otras, a la pesca de arrastre del lenguado, platija, y bacalao en el Mar del Norte y a la pesca de la bacaladilla, la caballa y el jurel fuera del Mar del Norte. La recomendación definitiva para el arenque del Mar del Norte ya se presentó en junio. Los biólogos marinos europeos recomendaron entonces reducir la captura de arenque en 2008 a 200.000 toneladas (de las 341.000 toneladas de 2007).

**Bacalao del Mar del Norte:** Este año el IMARES recomienda que la mejor manera de conseguir alguna recuperación de los stocks actuales pase por la completa paralización de las capturas. No obstante, el Instituto admite que podrían ser admisibles capturas de 22.000 toneladas en 2008.

El bacalao se encuentra desde años en una situación difícil. En este momento, la población adulta se encuentra aún por debajo del límite de 70.000 toneladas, necesario para mantener la población. La recuperación se mantiene hasta ahora gracias al pequeño incremento anual de jóvenes bacalaos, pero es necesario que se mantengan las restricciones de capturas en 2008.

**Platija y lenguado del Mar del Norte:** En la primavera pasada, se constató que la cantidad de platija y lenguado adultos se encontraba por debajo del límite de precaución. La recomendación general del Instituto se concreta en la recuperación de existencias por encima de los límites de precaución en 2009.

Las recomendaciones de capturas para la platija en 2008 se han ajustado de 26.000 a 35.000 toneladas. Para el lenguado, sin embargo, se ha ajustado a 9.800 toneladas en lugar de las recomendadas el año pasado, 13.900 toneladas.

A mediados de este año, el Consejo europeo de Ministros de Pesca ha adoptado un plan plurianual para la gestión de los peces planos. En este plan se propone reducir la mortalidad del lenguado en un 10% anual y que la cantidad máxima permitida de capturas pueda fluctuar un 15% al año. La normativa de gestión del plan plurianual debería llevar a una cantidad permitida de capturas de 49.000 toneladas para platija y 12.800 toneladas para lenguado en 2008. Las capturas permitidas para platija y lenguado fueron según datos proporcionados por el IMARES de 50.000 y 15.000 toneladas respectivamente en 2007.

**Bacaladilla:** Gracias al incremento de la población joven de bacaladilla desde principios de siglo, el volumen de su población ha aumentado fuertemente en las aguas occidentales. Y todo esto, a pesar de los récord en capturas de alrededor de los 2.000.000 de toneladas en los últimos años. Durante los últimos cuatro años su volumen ha vuelto a descender. El IMARES considera que la presión pesquera sobre este recurso ha sido muy intensa. También la población joven producida en 2005 y 2006 fue mucho más baja que la de años anteriores. Se espera que con una captura de 835.000 toneladas para 2008 la actividad pesquera regrese a un nivel razonable. Las capturas permitidas para 2007 son aproximadamente de 1.800.000 toneladas.

**Caballa.:** La población de caballa en las aguas al oeste de Gran Bretaña ha permanecido estable durante los últimos 20 años. El alcance de la población adulta se acerca a los niveles preventivos de 2.300.000 toneladas. Existe un plan internacional para la gestión de la caballa, según este plan y la población estimada de caballa, las capturas de 2008 podrían situarse entre las 349.000 y las 456.000 toneladas. Las capturas permitidas son de 502.000 toneladas en 2007.

**Jurel:** La situación del jurel en las aguas occidentales de Gran Bretaña no se puede determinar correctamente, pero investigaciones previas dejaron claro que la población de años anteriores estaba aumentando. La Comisión europea y el sector pesquero han presentado un plan plurianual para el jurel. Las recomendaciones de capturas del IMARES se basan en este plan. Las cantidades recomendadas para el periodo de 2008 a 2010 son de 180.000 toneladas por año. Este año se pueden capturar 150.000 toneladas.

**Arenque atlántico-escandinavo:** El arenque atlántico-escandinavo se captura sobre todo en el Mar del Norte. Tras la situación crítica experimentada en los años 70 y 80, este tipo de arenque se ha recuperado fuertemente gracias al incremento de la reproducción y a la baja presión pesquera. En este momento, su población se estima en 12.000.000 de toneladas. Así, el arenque atlántico-escandinavo se coloca como la mayor población de arenque del mundo, y la mayor población de un determinado tipo de pescado en aguas europeas. Para la gestión de este tipo de pescado existe un plan internacional de gestión. Las capturas permitidas para 2008 según este plan ascienden a 1.200.000 toneladas, que coincide con la recomendación del IMARES. Esta cantidad es idéntica a la permitida en 2007.

---

### Feria internacional de Horti-Fair

---

Con el lema de "Atención al Agua y la Energía" se ha celebrado la XIV edición de la Feria Internacional HORTI-FAIR 2007 en el recinto de exposiciones RAI de Ámsterdam del 9 al 12 de octubre. Se trata de una Feria de carácter internacional que exhibe productos de los sectores hortícola y ornamental. Es un evento de referencia mundial que ha atraído a unos 47.000 profesionales (productores, empresarios, importadores, distribuidores, agentes comerciales, detallistas, etc.) de más de 100 países en el que han tenido representación nuevos productos y servicios y ha supuesto una contribución al intercambio de tecnología.

La Feria ha contado con 11 pabellones con el mismo patrón de distribución que en la edición anterior en cuatro segmentos, a saber: Producción, Tecnología, Comercio/Servicios y Proveedores.

Dichos pabellones acogieron a 985 firmas expositoras procedentes de 51 países, entre ellos España, Países Bajos, Alemania, Gran Bretaña, Francia, Bélgica, Israel, Turquía, Kenia, Corea del Sur, China, etc.

La participación española constaba de dos formaciones agrupadas. Por un lado, un grupo de 24 expositores, empresas exportadoras de tecnología hortícola (maquinaria, sistemas de riego y fertilización, sustratos, plásticos e invernaderos), distribuidos en dos pabellones, en el pabellón de tecnología (13 empresas) y en el de Proveedores (9 empresas) y el resto en stands individuales. Todos ellos llevaban el logo "Spanish Technology" y acudían bajo patrocinio. Este grupo ocupaba una superficie de 600 m<sup>2</sup>. La otra formación española era de una empresa andaluza de cultivo ornamental, bajo patrocinio de la Junta de Andalucía. También había un stand de flor y planta ornamental de las Islas Canarias.

La edición de este año se ha celebrado con un mes de anticipación, hecho que no ha sido del todo bien acogido por la participación española debido a la coincidencia del fin del Ramadán con las fechas de la Feria, lo que restó visitas de clientes de algunos países árabes. La próxima edición del año que viene tendrá lugar del 14 al 17 de octubre.

---

## POLONIA

### Subida espectacular del precio del suelo rústico

En Polonia existe una regla no escrita según la cual si se puede labrar la tierra, pues su rendimiento económico entra dentro de los que los técnicos consideran aceptable, no se suele autorizar el cambio de calificación.

El rechazo del agricultor polaco y de las autoridades agrarias a aceptar la modificación de la calificación del suelo agrícola tiene también otros orígenes, sobre todo en costumbres muy arraigadas. En la tradición popular polaca se asocia la tierra con la madre que da de comer a sus hijos y desde hace siglos el tamaño de la explotación agraria determinaba la posición social de una familia. En realidad el lobby agrario tampoco quiere facilitar el cambio de calificación de la tierra agraria ya que el crecimiento de la oferta produciría una disminución de los precios por metro cuadrado.

La tierra de uso agrícola en las ciudades es todavía muy alta, el 46% de su superficie, por lo que la presión para la recalificación para la expansión urbana es muy grande. La recalificación de las tierras agrícolas en suelo para la edificación está provocando espectaculares subidas de los precios del suelo rústico.

En el Tratado de Adhesión, con el fin de evitar que el suelo para usos agrícolas de los diez nuevos países que se incorporaron en el 2004 cayera en manos de otros países de la UE, figura una cláusula de salvaguardia por la que se retrasa hasta el 2014 el periodo a partir del cual el suelo rústico puede ser objeto de venta a extranjeros. La causa fue que el precio del suelo agrícola, que acababa de ser privatizado y distribuido a los nuevos agricultores después de la desaparición del comunismo, era extraordinariamente bajo y había que evitar la especulación. Estos temores, al menos en Polonia, han desaparecido, los precios ya son prácticamente semejantes a los de cualquier otro Estado miembro de la UE.

En los primeros meses del presente año, en el banco de la tierra de Polonia, la Agencia de la Propiedad de la Tierra (APT), valoraba la hectárea de suelo de baja calidad de los fondos de su propiedad, en torno a los 3.100 euros en zonas próximas a otras urbanas o periurbanas.

El beneficio por la recalificación puede alcanzar millones de euros. En Polonia cada año se recalifican unas 2.900 hectáreas de suelo agrícola, en 2005 incluso se llegó a las 4.000. El 64% de estos suelos son de muy buena calidad.

En el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) hay actualmente en tramitación, unas 6.400 mil solicitudes de cambio de calificación de suelo agrícola. En su mayoría ubicados en los extrarradios de las grandes ciudades o zonas turísticas donde la tierra destinada a construcción es escasa y cara.

La recalificación de una parcela tiene que ser aceptado por el Consejo Municipal y formar parte del plan de ordenación territorial. Sin embargo, en caso de suelos de calidad el procedimiento se hace más complicado y el acuerdo lo tiene que conceder el MADR.

En el caso de suelos de baja calidad la decisión la toma el Presidente de la Junta de la provincia de conformidad con el Alcalde. Si en la parcela hay una zona boscosa, además es imprescindible la conformidad del Ministerio de Medio Ambiente. Por eso no es de extrañar que en los últimos años las tierras de baja calidad hayan sido objeto de una especulación continua alcanzando unos precios incontrolados, dado que el proceso es corto y relativamente fácil.

En un suelo considerado de calidad el periodo de espera puede durar desde los 1,5 hasta los 15 años. Las resoluciones favorables en periodos de tiempo anormalmente cortos, se vinculan a prácticas de dudosa legalidad y son investigadas por la Oficina Central de Anticorrupción. Últimamente son objeto de investigación muchos funcionarios de la APT, así como algunos alcaldes y altos cargo del MADR.

La Oficina Central de Anticorrupción ha planteado ante la Asociación de Municipios de Polonia la necesidad de que elaboren y establezcan planes de ordenación territorial, con una definición clara de dónde, qué y cómo construir. En este momento sólo el 20% de la superficie de Polonia dispone de estos planes.

### **Fin a la disputa por el bacalao del Báltico**

---

Tal y como había dicho el Comisario de Pesca y Asuntos Marítimos de la UE y en base a los informes de los técnicos, el año que viene las cuotas pesqueras en el Mar Báltico van a disminuir, sobre todo las de las pesquerías del Este. Polonia se ha comprometido a cumplir con los límites de capturas y a penalizar a los pescadores que han superado el nivel de capturas de bacalao establecido en las cuotas.

En la reunión del Consejo del pasado 23 de octubre en Luxemburgo, el Ministro de Economía Marítima de Polonia declaró que cumplirá con los límites para las capturas de bacalao. Esta es la primera vez que el Gobierno polaco se compromete a cumplir la normativa europea desde que a mediados de septiembre los pescadores polacos sobrepasaron las cuotas establecidas por la política pesquera común.

Polonia puede sentirse satisfecha con el acuerdo alcanzado. Es cierto que la Comisión ya ha iniciado el procedimiento judicial en contra de Polonia por el incumplimiento de las normas comunitarias, pero al mismo tiempo el Comisario de Pesca se ha comprometido a negociar el tema de las multas y a que si el nivel de capturas ilegales ha sido excesivamente alto, las penalizaciones se podrán distribuir en varios años.

Los Ministros responsables de pesca en la UE han establecido las cuotas pesqueras para el Báltico en el 2008. Los límites son más favorables que las propuestas de reducción de la Comisión. En el Báltico - Este, el más importante para Polonia y donde se concentra el 90% de los pescadores, los límites se reducirán en un 5% aunque al principio Bruselas proponía un 23%. Por el contrario, el compromiso contiene una reducción en el número de días de salida en un 20%, lo que significa para Polonia 182 días en el mar y la posibilidad de capturar 10.255 toneladas de bacalao. En el Báltico-Oeste es de 223 días y 2.245 toneladas.

El Comisario de Pesca intenta animar a los EEMM a colaborar más estrechamente con la industria pesquera y a la Comisión para que esté atenta a la puesta en marcha completa del programa plurianual del que en gran parte dependerá la recuperación de las reservas de bacalao y, por lo tanto, el futuro de flota pesquera en el Mar Báltico.

La UE está muy preocupada por el estado de los stocks de bacalao en el Báltico, sobre todo en su cuenca occidental. Advierte también sobre el estado de los stocks de salmón, sin embargo en el caso del arenque, la situación es más bien optimista.

---

## **PORTUGAL**

### **Inspección de pesca conjunta entre España y Portugal**

---

Por primera vez, España y Portugal han realizado una misión conjunta de inspección pesquera, siendo revisadas intensamente las embarcaciones que navegaban a lo largo del Algarve y del Golfo de Cádiz. Es de reseñar que, salvo una infracción en materia no pesquera, todos los barcos inspeccionados disponían de la correspondiente licencia de pesca y cumplían las normas en vigor.

El Ministerio de Agricultura portugués, en la nota de prensa divulgada, resalta que es la primera vez que entre España y Portugal se realiza una acción de esta naturaleza, y que las dos administraciones consideraban que se habían alcanzado los objetivos previstos. Se subrayó también la buena articulación de los medios de inspección que han intervenido, abriéndose la puerta a la realización de nuevas acciones de inspección en el Algarve y en el Golfo de Cádiz.

En la operación participó un buque de la Marina portuguesa y un patrullero español. En ambos barcos estaban presentes tanto inspectores españoles como portugueses. El barco portugués inspeccionó a cuatro buques portugueses y a uno español, mientras que la patrullera española hizo la inspección a un palangrero español en aguas portuguesas.

La acción se desarrolló también en tierra, con dos equipos mixtos de inspectores que recorrieron puertos de los dos países. Fueron revisados cinco barcos en los puertos de Tavira, Portimão y Santa Luzía en Portugal, y cuatro buques en los puertos de Isla Cristina y de Punta Umbría. También se contó con apoyo aéreo para determinar las posiciones de las embarcaciones de pesca, las cuales se comunicaban a los centros de control de ambos países.

---

### Mil millones para finalizar los regadíos de la presa de Alqueva

---

La conclusión de las infraestructuras destinadas al regadío de la presa de Alqueva, el mayor lago artificial de Europa, van a costar, hasta el año 2013, mil millones de euros. Para la financiación de este importe, el Gobierno portugués cuenta con los fondos comunitarios del Programa de Desarrollo Rural y con aportaciones del Presupuesto nacional portugués.

El esfuerzo a realizar por el Presupuesto portugués estará aliviado por las aportaciones que la empresa Electricidade de Portugal (EDP) tiene que hacer por quedarse con la concesión de la explotación hidroeléctrica de la presa. EDP pagará al Estado una cantidad inicial de 195 millones de euros por las obras ya realizadas, y 12,6 millones anuales durante los 35 años que dura la concesión.

En la vertiente agrícola, el objetivo es alcanzar la superficie de regadío proyectada inicialmente. Se pretende que para el año 2013 ya puedan ser regadas las 110.000 hectáreas contempladas en proyecto. Serán los cultivos hortofrutícolas, el olivar y el vino los que en mayor medida se beneficiarán de estos regadíos. Estas nuevas superficies de riego pueden modificar sustancialmente el desarrollo económico del sur del Alentejo, aunque la falta de mano de obra puede ser uno de los puntos de estrangulamiento de ese desarrollo.

---

## REINO UNIDO

---

### Impacto medioambiental de la supresión de la retirada obligatoria de tierras

---

El Ministro de Medio Ambiente, Alimentación y Asuntos Rurales, Hilary Benn ha anunciado la aplicación inmediata de un programa medioambiental para controlar el suelo agrario tras la decisión del Consejo de Agricultura de suprimir la retirada obligatoria de tierras para 2008.

Este programa estará bajo el control del organismo dependiente del DEFRA denominado *Agricultural Change and Environment Observatory*. Su objetivo será determinar cuál será la reacción en la práctica en los próximos meses, para proporcionar una consistente base científica para poder actuar en el futuro. Si se produjeran evidencias de un significativo impacto en el medioambiente, incluida la población de aves, derivado de la supresión de la retirada en 2008, entonces el Gobierno decidiría las acciones a adoptar.

Con anterioridad a la decisión del Consejo, el DEFRA ya había estado trabajando estrechamente con las instituciones responsables del asesoramiento al Gobierno en temas medioambientales, Natural England y Environmental Agency, para establecer el alcance y la naturaleza del posible impacto medioambiental de este cambio normativo y las opciones para enfrentarlo. También ha habido discusiones con las organizaciones agrarias, ecologistas y conservacionistas sobre este tema.

El análisis que ha llevado a cabo el DEFRA sugiere que más de 200.000 hectáreas de tierra cultivable en Inglaterra permanecerán sin cultivar y que la tierra que ha estado durante mucho tiempo en barbecho y muchas de las áreas de mayor valor medioambiental probablemente no se destinarán a producción a corto plazo.

El Ministro ha manifestado que comparte con los órganos asesores del Gobierno y las organizaciones ecologistas y conservacionistas la preocupación sobre las posibles consecuencias de una significativa vuelta a la producción de tierra retirada en un breve período de tiempo y de que se incremente a largo plazo. Por ello, ha agradecido las garantías de *National Farmers' Union* y *Country Land and Business Association* de que la industria agraria está comprometida con sus responsabilidades medioambientales en relación con el manejo de la tierra.

Todo el suelo agrario, incluido el que está sin cultivar, está protegido por la normativa de ecocondicionalidad. No obstante, el DEFRA ha solicitado a Natural England apoyo en el asesoramiento para ayudar a realzar entre los agricultores los beneficios de no destinar estas tierras a la producción. Asimismo, está estudiando como a través de sus Programas agroambientales, *Entry Level of the Environmental Stewardship*, podrían ayudar a mitigar cualquier posible impacto medioambiental. Esto formaría parte de la revisión que el DEFRA realizará sobre la progresión de estos programas y su preparación para la Revisión de la PAC de 2008.

---

### Denegado el anticipo del Pago Único

---

Los agricultores ingleses han visto frustradas sus esperanzas de conseguir que el DEFRA anticipe el 80% de los pagos del Programa de Pago Único del 2007, teniendo en cuenta las dificultades a las que se enfrenta el sector después de las inundaciones de principios de verano y las crisis sanitarias de la fiebre aftosa y la lengua azul.

La petición había sido formulada por las tres asociaciones agrarias más representativas: *National Farmers' Union*, el sindicato agrario británico más importante; *Tenant Farmers Association*, que representa a los arrendadores y *Country Land and Business Association*, que representa a los grandes propietarios. Según ellos, el sector agrario inglés se está enfrentando a una difícil situación con enormes problemas de liquidez que han llevado a solicitar pagos parciales para ayudar a mejorar la situación.

Recientemente estas organizaciones se reunieron con el Secretario de Estado responsable de Agricultura, Alimentación Sostenible y Sanidad Animal del DEFRA, Lord Rooker, para solicitar de nuevo un pago parcial del 80% del Pago Único en diciembre.

Las Asociaciones se mostraron muy contrariadas al ver que su petición no iba a ser concedida, pues, según reiteró el Secretario de Estado del DEFRA, el objetivo de la Agencia de Pagos Rurales es conseguir pagar el total de los pagos del Programa de Pago Único y completar el 75% de los mismos para finales de marzo de 2008.

---

### Ayudas para los ganaderos escoceses por la fiebre aftosa

---

Se acaba de anunciar un paquete de ayudas de 25 millones de libras (35 millones de euros) destinado a los productores escoceses para recuperarse del reciente brote de fiebre aftosa.

El Secretario del Gabinete con responsabilidad en asuntos rurales y medioambiente, Richard Lochhead, señaló, sobre dichas ayudas, que nadie debe subestimar las severas consecuencias que este foco producido en el sur de Inglaterra ha tenido en toda la industria ganadera de Escocia. Lochhead considera que la responsabilidad moral y financiera corresponde al Gobierno del Reino Unido.

Continuó diciendo que, no obstante, el Gobierno escocés no se quedará de brazos cruzados y que este paquete de ayudas está destinado a los ganaderos de vacuno y agricultores que, sin haber cometido ningún error, han sufrido más. También señaló que las ayudas se repartirán entre ayuda inmediata y a largo plazo. Sobre todo, esto es lo que ahora Escocia necesita urgente y es lo que le proporcionarán.

Agregó que el momento en el que se produjo el brote no pudo haber sido peor, en particular para el sector ovino, en el que normalmente durante septiembre y octubre se trasladan más de un millón de ovejas desde las montañas e islas al mercado y a las tierras más bajas.

Lochhead indicó asimismo que el impacto del brote está empujando a muchos agricultores a replantearse si continuar o no, ya que además el sector sufre por los altos costes, por ejemplo de los precios de cereales y generalmente recibe precios bajos por sus productos.

El mencionado paquete ayudará a construir los cimientos para el futuro, asegurando la existencia de suficiente ganado reproductor para la próxima temporada de cordero de 2008, y apoyar un sector ganadero rentable y próspero en toda Escocia.

Las líneas de ayuda que este paquete comprende son:

- Programa de Ovejas de Escocia: el sector ovino ha sido el más severamente afectado y necesita verdadero apoyo para mantenerse para la próxima temporada de cría. El Gobierno escocés pagará 6 libras (8,60 euros) por cabeza de ovejas para reproducción, y el dinero debería depositarse en una cuenta bancaria del productor individual antes del mediados de noviembre.
- En cuanto al sistema de deshecho de ovejas, según indicación de las autoridades, la Agencia Escocesa de Protección del Medioambiente cancelará la segunda cuota. Beneficiará a 1.600 ganaderos hasta las 91 libras (130 euros) cada uno.
- La financiación para el Programa de Bienestar de Ovejas comenzó recientemente, y continuará durante diez semanas. Comprenderá pagos de 15 libras (21,5 euros) para corderos ligeros destinados a mercados de exportación que habían sido cerrados por el foco.
- Comercialización y promoción. El Gobierno escocés ya ha proporcionado 100.000 libras (143.000 euros) a *Quality Meat Scotland* para apoyar la promoción del cordero. A la luz de los recientes avances, debatirá la mejor manera de utilizar un millón de libras adicionales (1,43 millones de euros) no solo para promoción sino también para ayudar a asegurar la permanencia a largo plazo del sector de carnes rojas.
- En cuanto a la ayuda para agricultores y otros miembros de las comunidades rurales que han sufrido las consecuencias del foco, el Gobierno escocés ofrecerá 200.000 libras (287.000 euros) al *Royal Scottish Agricultural Benevolent Institute* para asistir a individuos que necesiten ayuda personal. También se destinarán 60.000 libras (86.000 euros) al *Royal Highland Education Trust* para contribuir a mejorar el perfil de los alimentos y agricultura de Escocia en la comunidad en general.
- Además de este apoyo directo, el Primer Ministro escocés está contactando a cada uno de los minoristas de productos alimentarios más importantes, al objeto de solicitarles su apoyo a la industria cárnica, asegurando que se pague un precio justo a los productores escoceses. Esta iniciativa continúa con la tarea llevada a cabo por el Gobierno escocés para fomentar en las organizaciones del sector público un mayor abastecimiento de carne escocesa.

---

#### **Toda Gran Bretaña podría convertirse en zona de protección de lengua azul**

---

El Gobierno británico y el sector ganadero están evaluando la posibilidad de convertir toda Inglaterra o Gran Bretaña en una sola zona de protección de lengua azul. Se cree especialmente que si el virus se expande a nuevas zonas, esto podría resultar ser en última instancia, menos agobiante que dividir el país en zonas "limpias" y "contaminadas".

El asunto ha pasado a primera plana por la extrema situación por la que atraviesan los ganaderos en la actual zona de protección de 150 km, que va desde la costa sudeste hasta Grimsby en el norte y al oeste hasta Leicestershire y Oxfordshire. Los animales se pueden mover dentro de la zona pero no pueden salir, lo cual está creando un gran problema debido a la falta de capacidad de los mataderos.

La Directora de la Asociación Nacional de Carne de Vacuno, Kim Haywood señaló que la mayoría de los establecimientos de finalización más importantes y especializados están dentro de la zona y les es imposible vender el ganado ya que sus usuales compradores se encuentran fuera de dicha zona. Dijo también que a los minoristas se les está privando de los proveedores más fiables.

El Grupo *Core Stakeholders*, que asesora al Ministerio de Medioambiente, Alimentación y Asuntos Rurales británico sobre sus políticas de fiebre aftosa y lengua azul, está considerando diferentes opciones para aliviar este problema. Lo más sencillo sería permitir que los animales se trasladen a determinados mataderos fuera de la zona de protección. Esto podría constituir un riesgo innecesario, ya que la enfermedad parece estar ahora controlada en una zona de protección de lengua azul más pequeña.

Otra opción que se está debatiendo es extender la zona de protección hacia el oeste para poder utilizar más mataderos, lo cual es una medida que ayudaría a los ganaderos de la zona existente pero perjudicaría a aquellos en la zona extendida.

La alternativa más drástica, pero que se está considerando seriamente, es transformar toda Gran Bretaña en una sola zona de lengua azul. Siempre y cuando la enfermedad esté contenida en Suffolk esto es improbable que suceda, pero puede ser factible si la enfermedad se expande. La ventaja sería que permitiría el libre movimiento de animales a través del país.

No obstante, habrá consecuencias para las exportaciones de animales vivos: dichas exportaciones a otros países de la Unión Europea afectados por la enfermedad serán permitidas desde la zona de lengua azul, una vez que la prohibición a la exportación se haya levantado.

Las exportaciones de animales vivos a la mayor parte del mundo estarían prohibidas, a menos que los animales hayan sido vacunados o se haya alcanzado un acuerdo específico.

➤ **Primer informe epidemiológico de la lengua azul**

Por otro lado, se acaba de publicar el primer informe epidemiológico de lengua azul, que se basa en la situación de la enfermedad hasta el 19 de octubre.

Dicho informe concluye que es probable que la infección se haya introducido inicialmente en Norfolk, Suffolk y Essex en la noche del 4 y 5 de agosto, por una transmisión a través del viento causada por mosquitos infectados provenientes de Europa continental.

El informe también describe los generalmente bajos índices de mortalidad y prevalencia en los animales infectados. La mayoría de los establecimientos infectados tienen un solo animal infectado y la prevalencia es generalmente baja.

Los controles y las pruebas continúan, al objeto de poder comprender la extensión geográfica de la infección de lengua azul y para determinar la prevalencia de la enfermedad en manadas y rebaños.

---

## 2. RESTO DE EUROPA, ÁFRICA Y ASIA

### RUSIA

#### La producción agraria podría crecer el 3,5%.

---

En el año 2007 la producción agropecuaria experimentará un aumento del 3,5%, en relación con la del año anterior, y la industria alimentaria registrará una tasa de crecimiento superior al 7%, según expuso el Ministro de Agricultura, Alexei Gordéev, en la reunión del Consejo Consultivo de Inversiones Extranjeras en Rusia.

Este año, se han mantenido las tendencias positivas en la captación de inversiones para el sector agrario ruso, y se asiste al desarrollo sostenible de la industria alimentaria y de las empresas transformadoras. "El Gobierno tiene como objetivo prioritario hacer más atractivas las inversiones en la agricultura", destacó Gordéev.

#### Moldavia reanuda las exportaciones de vino a Rusia.

---

Nuevas empresas vinícolas moldavas han obtenido permiso para vender vino a Rusia, informó el jefe del Servicio Sanitario de Rusia, Guennadi Onischenko.

"De las 21 empresas que obtuvieron el permiso para enviar muestras de su producción a Rospotrebnadzor, 18 plantas presentaron 316 solicitudes de las que se aceptaron 259 ", indicó Onischenko.

En marzo de 2006 las autoridades sanitarias rusas prohibieron importar los productos vinícolas moldavos, alegando la baja calidad de los mismos. Tras los encuentros que los presidentes de Rusia y de Moldavia celebraron el pasado mes de Junio, se decidió reanudar los suministros de productos vinícolas moldavos a la Federación Rusa.

Antes de la entrada en vigor de la medida restrictiva, Moldavia vendía a Rusia un 80% de su producción vinícola.

#### Congelación de los precios de seis productos alimentarios.

---

Según datos facilitados por el Servicio de Estadística de Rusia, en el periodo de septiembre a octubre subieron considerablemente los precios del aceite vegetal (13,5%), de la leche pasteurizada (9,4%), de los productos lácteos fermentados (7,9%), y del requesón ( 7,5%) en Moscú.

El pasado 24 de octubre, los representantes de cuatro uniones sectoriales y de 26 compañías, entre los cuales están los mayores productores de alimentos y redes comerciales de Rusia, firmaron un acuerdo para la congelación de los precios hasta el 31 de enero de 2008 para seis productos alimenticios: pan de trigo, pan de centeno, leche, kefir (producto típico ruso de leche fermentada, parecido al yogur), aceite de girasol y huevos.

Sin embargo Ministro de Finanzas ruso, se pronunció en contra de congelación de los precios, señalando que estas medidas no correspondían al mercado libre.

#### La guerra comercial con Polonia toca a su fin.

---

La guerra comercial ruso-polaca, que comenzó en noviembre de 2005 a raíz de la prohibición de las autoridades sanitarias de Rusia de importar carne polaca, tiende a concluir. Varsovia aceptó cumplir la principal exigencia de Moscú: permitir que inspectores veterinarios rusos inspeccionen los establecimientos cárnicos polacos.

Los recientes cambios políticos que se han producido en Polonia han contribuido a despolitizar este problema. En opinión de los expertos, Polonia depende fuertemente de sus exportaciones a Rusia, y a ello se debe su acentuado interés en que el embargo sea levantado.

Según datos proporcionados por el Ministerio de Agricultura de Polonia, antes de que fuera decretado el embargo, las ganancias actuales por concepto de exportaciones de productos cárnicos a Rusia totalizaban unos 400 millones de euros, un 5% de todo el volumen de las exportaciones polacas.

---

**Intervenciones de cereales y bajada de aranceles en varios productos agrarios.**

---

El año 2007 año el Gobierno ruso acumuló en el Fondo de Intervención Cerealista 1,5 millones de toneladas de grano. El 29 de octubre se vendieron 30.000 toneladas de trigo blando de tercera clase. El precio máximo alcanzó los 5.850 rublos (164,42 euros) por tonelada y el mínimo 5.150 rublos (144,74 euros) por tonelada, siendo el precio del mercado equivalente a 6.638 rublos (186,57 euros) por tonelada. En la subasta participaron 12 empresas de la industria molinera. El agente estatal encargado de realizar las ventas es la "Agencia Reguladora del Mercado de Productos Alimenticios".

Como otra medida antiinflación, además de las intervenciones de cereales, el Gobierno ruso tiene intención de introducir, a partir del próximo día 12 de noviembre, un arancel sobre la exportación del trigo, de un 10% del valor declarado, pero no inferior a 22€ por tonelada, y de la cebada, de un 30% del valor declarado, pero no inferior a 70€ por tonelada.

El Ministerio de Desarrollo Económico y Comercio (MDEC) sometió a la aprobación del Gobierno la proposición de reducir del 15% al 5% los aranceles que gravan las importaciones de zanahoria, col y remolacha, según informaron fuentes del departamento económico, estas medidas se aplicarán del 1 de enero al 1 de julio de 2008. Asimismo, se tomó la decisión de reducir del 15% al 5% el arancel a la importación de leche y productos lácteos, a partir del próximo mes de Noviembre.

Según datos del Ministerio, desde principio de octubre el aceite de girasol se encareció el 20,6%; los quesos, el 18,9%; los huevos, el 14%; la mantequilla, el 10,3% y los productos lácteos, el 8,9%. Del 1 al 22 de octubre la inflación en Rusia fue del 1,3% y en lo que va de año, el 8,9%. El Ministro de Finanzas admitió que este año no se logrará mantener la inflación en el 8% programado y que los precios al consumo experimentarán una subida superior al 10%.

---

## **MARRUECOS**

**Inicio de la campaña de exportación de tomates 2007/2008**

---

En la campaña anterior, Marruecos exportó entre octubre de 2006 y junio de 2007 un total de 297.249 t de tomates hacia mercados exteriores, fundamentalmente a la UE, lo que supuso un incremento del 23% respecto a lo exportado en la campaña 2005 – 2006, considerándose por tanto una campaña muy positiva. De estas cifras, las variedades cultivadas en invernadero suponen el 80% del total.

Recientemente, a primeros del mes de octubre, han comenzado las exportaciones de la campaña 2007 – 2008, a un ritmo de 200 t/día. A mediados de este mes, las exportaciones a la UE sobrepasaban ya las 7.000 t, lo que supone un 24% de incremento respecto al mismo periodo del año anterior, si bien la cuota de 10.600 t para todo el mes de octubre no podrá ser sobrepasada.

De acuerdo con lo previsto en el marco del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, la cantidad total exportable a la UE en la presente campaña es de 290.000 t. Esta cifra se alcanzará sin dificultad teniendo en cuenta las previsiones de cosechas y exportaciones por los servicios competentes del Ministerio de Agricultura y Pesca Marítima.

En la actualidad, se prevé una cosecha global entre 600 y 650.000 t muy similar a la del año anterior calificada de excelente, procedentes en su mayoría de las 500 hectáreas plantadas bajo invernadero, ya que el cultivo al aire libre se dedica casi exclusivamente a tomate para industria.

---

**Seguridad alimentaria: Puesta en marcha del Proyecto de reforma**

---

Tras varios retrasos sufridos en el último año, la reforma del sistema de control y promoción de la calidad de los productos alimentarios va iniciar formalmente su andadura, disponiéndose de un proyecto legislativo para la creación de una única Entidad central de control, incluyendo la puesta al día de toda la legislación sobre la materia existente en la actualidad.

El proyecto, tras la fase de consulta con los sectores afectados, antes de entrar en el circuito de los procedimientos legislativos, contemplará también la creación de un Consejo Científico de evaluación de Riesgos (CSER), que tendrá por misión analizar, gestionar, e informar de los riesgos a los consumidores. Ambas instituciones, la Entidad única de control y el CSER, estaban previstos que iniciaran sus actividades para finales de 2007, pero los retrasos sufridos, especialmente el parón debido a las recientes elecciones generales y consecuente cambio de Gobierno, hacen esta fecha inviable.

Existen hoy cinco Ministerios implicados (Agricultura, Sanidad, Interior, Comercio e Industria), y más de 9 servicios con competencias, de los cuales 4 corresponden a Agricultura. Además, un total de 9 comités y comisiones interministeriales que tienen funciones de coordinación en aspectos de seguridad alimentaria, lo que complica enormemente el sistema. Todo ello se agrava con el hecho de que la legislación vigente, controla todos los procesos de producción cuando se trata de productos para la exportación, pero solo controla el producto final cuando están destinados para el mercado interior. Igualmente, las importaciones adolecen en muchas ocasiones de los dispositivos y controles adecuados, traducándose todo ello en una atención muy inferior del sistema cuando se trata de productos alimentarios para el mercado interior, sean de producción nacional o importada.

Este nuevo proyecto, es consecuencia de una colaboración de la FAO solicitada por el país en 2002. Su puesta en marcha no estará exenta de dificultades, ya que se trata de integrar y coordinar más de 135 textos legislativos existentes en la actualidad, teniendo en cuenta, además, las situaciones nuevas creadas como consecuencia de compromisos adquiridos en el marco del Acuerdos Internacionales sobre intercambios comerciales.

El grupo de trabajo puesto en marcha con el apoyo técnico y económico de FAO está enfocando sus trabajos en todos los ámbitos de esta materia, como la uniformización de los procedimientos de inspección, el refuerzo de las capacidades de control, o la adecuada dotación de recursos humanos.

---

### 3. AMÉRICA

#### ARGENTINA

- **Aumenta la cosecha de trigo.**

---

La Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos de Argentina (SAGPyA) calcula que la producción de trigo de esta cosecha se situará entre 14,5 y 15,3 millones de toneladas. Esta cosecha será superior a la registrada en el año anterior (14,17 millones de t), a pesar de que la superficie sembrada se ha reducido en un 2,7%, situándose en los 5,4 millones de has.

En el comercio del trigo sigue sin reabrirse el registro de exportaciones, lo que supone que no se puedan concretar nuevas ventas al exterior, lo que produce malestar entre los productores que se quejan porque las compensaciones del Gobierno no llegan a cubrir las diferencias entre los precios internos y el precio internacional.

El precio de referencia, fijado por la SAGPyA para el trigo en 670 pesos/t (1euro igual a 4,55 pesos argentinos), no se alcanza en el mercado, que está próximo a 600, lo que obliga a los productores a reclamar un subsidio a la SAGPyA por la diferencia.

Por otra parte, el Gobierno fijó, el precio para el abastecimiento interno en 370 pesos/t, como el precio del mercado se sitúa en 600 pesos/t, los molinos tienen que ser compensados por esta diferencia.

Cuando se abra el registro de exportación, en breve, los precios de los productores se acercarán a los valores de referencia fijados por la SAGPyA, y los productores no tendrán que pedir el subsidio.

En el balance de consumo, Argentina, destina al mercado interno 6 millones de t., quedando entre 8,4 y 9,2 millones de t exportables, de los cuales, unos 6 millones se venden a países MERCOSUR, en especial Brasil y el resto entre 2,4 y 3,2 millones al resto del mundo.

Los impuestos a la exportación son del 20%, si bien hay rumores fundados de que estos se elevarán al 30% en fechas próximas, lo que desequilibraría el precio fijado por la SAGPyA para los productores y el precio del mercado internacional.

---

- **El incremento de la superficie cultivada hace que la ganadería cambie de ubicación.**

---

La agricultura argentina alcanzó un record de producción, de 95 millones de t de granos, que se incrementará, ya que la superficie sembrada continua aumentando.

Este proceso de incremento de la superficie cultivada se inició hace una década, cuando la soja comenzó un desarrollo espectacular con la aparición de las variedades transgénicas. La superficie de granos, en esta década, ha pasado de 26,2 millones de hectáreas a 32,5 millones, y sigue creciendo. La soja pasó de 7,2 millones de hectáreas a 16,5 en estos diez años, manteniéndose el maíz en los 3,7 millones de hectáreas con una ligera disminución en los demás granos, como el trigo que bajó de 5,9 a 5,5 millones de hectáreas y el girasol de 3,5 a 2,6 millones de hectáreas.

Esta tendencia se mantendrá en el futuro, según la Fundación Producir Conservando, debido sobre todo al incremento de las compras de los países asiáticos, así como de la demanda para producir biocombustibles. Esta Fundación prevé que para el año 2015 la siembra de granos podría superar las 37 millones de hectáreas, y la producción superar los 122 millones de t casi un 30% más que el record de este año.

## **Noticias del Exterior**

---

La gran víctima de esta expansión de los cultivos de granos fue la ganadería. Esta actividad cedió cerca de 11 millones de hectáreas en los últimos 14 años, aunque esto no significó una reducción de la cabaña, que se mantiene en cifras similares, alrededor de los 55,5 millones de cabezas.

La ganadería de vacuno, poco a poco, abandona las zonas aptas de cultivo, retirándose hacia otras zonas que se consideraban marginales y modificando el mapa ganadero del país.

La ganadería de la pampa húmeda disminuyó del 63% de las existencias nacionales hasta el 56%, creciendo en la zona semiárida de la Pampa y San Juan, y en las zonas del Noroeste y Noreste del país, zonas donde ha aumentado hasta el 40% del total de existencias.

Este desplazamiento fuerza una intensificación ganadera, ya que para mantener los índices de productividad, en estas áreas no tradicionales, se requiere una mejora genética y sanitaria, así como un complemento de los pastos naturales con una alimentación a base de granos o subproductos de los mismos.

---

## **BRASIL**

---

### **Petróleo al alza y dólar bajo provocan la subida de precios de cereales y oleaginosas.**

---

Los mercados de cereales y oleaginosas, tuvieron una fuerte subida de precios la semana pasada, presionados por el alza del precio del petróleo y caída del dólar en el mercado internacional. La soja registro la mayor cotización desde el pasado mes de septiembre, debido principalmente a tres factores: la demanda interna en los EE.UU., donde grandes volúmenes son negociados en el mercado físico, lo que provocó que muchos inversores buscasen la protección del mercado de futuros por miedo a que el año que viene, la demanda por estos productos sea muy grande; el clima, que no ha facilitado la producción; y por último, la escasez de la oferta.

Según los analistas de mercado, la devaluación del dólar ha contribuido a la valorización de las "commodities agrícolas", que son más accesibles a los compradores del mercado de futuros.

En el mercado interno brasileño, las negociaciones, de momento, están paradas a la espera de definiciones por parte del gobierno argentino, principal proveedor de trigo de este país. Con respecto al maíz, ha bajado la producción, se ha desviado parte de esta para la elaboración de alcohol y no se puede recurrir a las importaciones de maíz de Argentina, ya que no se han autorizado las variedades modificadas genéticamente, lo que ha provocado una menor oferta y la consecuente subida de precios.

---

### **Los biocombustibles hacen doblar la cotización del aceite de maíz y de girasol en Brasil.**

---

La cotización del aceite de maíz, que en enero de este año estaba a 700 \$/t., pasó a los 1.400 \$ en octubre. La producción de biocombustibles, está afectando al mercado de aceites para alimentación. Desde enero, los aceites de maíz y girasol han doblado su precio. El uso intensivo de maíz en la producción de etanol, en EE.UU. ha atraído una ola de compradores hacia Brasil. La gran producción de biodiesel y de aceite de soja, también ha contribuido a fortalecer los precios de los llamados aceites sustitutos en la alimentación. La producción brasileña de aceite de maíz es de 85.000 t., de la cuales, el 65% son vendidas en el mercado externo, siendo Europa el mayor comprador, seguido por los países árabes.

---

## **COSTA RICA**

---

### **Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la UE.**

---

Durante la semana del 22 al 26 de octubre ha tenido lugar en San José la Primera Ronda de Negociaciones del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la UE.

Los objetivos de esta Primera Ronda se han cumplido, pues únicamente se pretendía la presentación de los negociadores y de las expectativas de los mismos.

Entre los grupos existentes figura una mesa donde se negocian las medidas sanitarias y fitosanitarias. La Segunda Ronda tendrá lugar en Bruselas, posiblemente la semana del 18 de febrero.

---

**Nuevo Ministro de Agricultura y Ganadería.**

---

El Consejo de Gobierno ha designado a Javier Flores Galarza, ingeniero agrónomo, como nuevo Ministro de Agricultura y Ganadería de Costa Rica.

El nuevo Ministro fue presidente ejecutivo del Consejo Nacional de Producción (CNP), en los períodos 1994-1998 y 1986-1990. Actualmente trabajaba en el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

Al inicio de este Gobierno, el Poder Ejecutivo intentó fusionar el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) con el de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Ambas instituciones trabajarían bajo el nombre de Ministerio de la Producción (MIPRO).

El Ministro de la Presidencia explicó que decidieron no nombrar Ministro de Producción hasta que se aprueba la ley de creación de esa cartera, por lo que el MIPRO se divide de nuevo en dos ministerios. Asimismo, indicó que "El proyecto de creación del MIPRO está avanzado, pero en este momento no es conveniente someterlo a discusión en la Asamblea Legislativa".

La ley del MIPRO reforma 25 leyes, y el Gobierno planea someterla a discusión el próximo año. El Ministro de la Presidencia sostuvo que dicha legislación es necesaria para permitir al Ministro de Producción tener autoridad sobre más de 50 oficinas existentes entre el MAG y el MEIC.

El nuevo Ministro ha dicho que trabajará por la competitividad de los productores y la coordinación con las instituciones para que atiendan sus necesidades. Además, emprenderá la búsqueda de una agenda complementaria para que el agricultor afronte, de la mejor manera, las ventajas del Tratado de Libre Comercio (TLC) con EEUU. La generación de biocombustibles y la negociación con la Unión Europea serán otros pilares de su gestión.

**Azucareros centroamericanos vigilarán acceso a mercados en acuerdo con UE.**

---

El hecho de que la Unión Europea no haya planteado en esta primera ronda de negociaciones para la suscripción del Acuerdo de Asociación con Centroamérica exclusiones en ninguno de los productos fue analizado como una buena señal por parte del sector azucarero, el cual tiene la expectativa de mejorar el acceso a la exportación y poner barreras a la importación.

Según el gerente general de la Liga de la Caña es muy pronto para tomar una posición formal, ya que este producto es sumamente sensible, de lo que sí están completamente convencidos es que deben mejorar el acceso que tienen hasta este momento.

Actualmente el azúcar no está incluido en los beneficios del Sistema Generalizado de Preferencias Arancelarias (SGP Plus) que brinda la posibilidad de exportar sin pagar impuestos, por eso debe abonar un impuesto diferente en cada uno de los países a los que se exporta, por lo que esperan que en el marco del Acuerdo de Asociación se logre un mejor acceso.

La Unión Europea tiene una producción total de 130 millones de toneladas métricas, de las cuales solo 35 millones van al comercio internacional.

El director ejecutivo de la Asociación de la Industria Centroamericana del Azúcar, manifestó que ellos quieren un acceso libre a la Unión Europea, pero que al igual que como lo fue en el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos no será una negociación sencilla.

## Noticias del Exterior

---

El principal reto latente es que la UE ha sido clara en que Centroamérica debe contar con un arancel externo común para dar vida real a la negociación comercial, y ahora se deben invertir todos los esfuerzos necesarios para alcanzar dicho objetivo.

---

### Palmito modificado genéticamente.

---

El Programa Nacional de Palmito (Pronapalm) del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), desde el 2002, trabaja en coordinación con el sector agropecuario para desarrollar de forma integral la agrocadena del palmito e identificar los puntos críticos de su cultivo.

El próximo año el reto está en recuperar plantas perdidas en el pasado mediante resiembras y siembras nuevas.

Se calcula que en el período del 2007 al 2013 habrá entre 1.000 y 1.500 hectáreas nuevas. Estas se unirán a las 6.800 hectáreas actualmente sembradas.

El objetivo es lograr sostenibilidad en la producción y evitar así problemas de sobreoferta, como ocurrió en 1999, cuando miles de hectáreas fueron abandonadas porque Ecuador emergió como fuerte productor a bajos precios. Además, el país podría competir internacionalmente con un producto muy particular, pues el palmito silvestre ha sido mejorado genéticamente. Actualmente, las investigaciones se centran en la posibilidad de registrar una denominación de origen de este alimento a medio plazo, dado que tales investigaciones lograron crear plantaciones autóctonas prácticamente al 100%.

Varias instituciones trabajan con ese propósito, entre ellas el MAG, la Dirección Fitosanitaria del Estado, la Cámara de Productores de Palmito y la Universidad de Costa Rica.

Las entidades procuran consolidar los avances obtenidos. Uno de ellos es haber identificado tres regiones productivas en el país. Se ha desarrollado una agricultura de precisión, gracias a la tecnología de ubicación geográfica por satélite, para saber donde se localizan las plantaciones, su volumen y manejo agronómico. Todo se incorpora a una base de datos, cada finca tiene su propio identificador, lo cual facilita trabajar con calidad, inocuidad y trazabilidad. La idea es que todas estas fincas reciban transferencia tecnológica.

Otro gran logro ha sido variar el tipo de corte que se hacía al tallo con lo cual se ha aumentado el rendimiento: pasando de 1,5 trozos por tallo a tres o cuatro. Esto ha permitido mejorar los índices de producción media a 7.000 palmitos por hectárea/año.

---

## ESTADOS UNIDOS

### Debate sobre cómo mejorar la seguridad de las importaciones

---

Según datos del Food Marketing Institute, la confianza del consumidor estadounidense respecto a la seguridad alimentaria ha descendido durante este año. Solo un 66% de los consumidores estadounidenses confían en que la comida que compran en los supermercados es segura, lo que supone un descenso respecto al 86% del pasado año. Este descenso de confianza se debe a una serie de retiradas del mercado y avisos sobre distintos productos, la mayor parte de artículos chinos.

En un principio la opinión generalizada era que la administración debía incrementar el número de inspecciones, ya que la FDA inspecciona menos de un 1% de los productos alimentarios importados bajo su supervisión, incluido los mariscos.

Esta situación llevó al Presidente Bush a establecer, a principios de verano, un grupo de trabajo para estudiar la seguridad de los productos importados, la "Interagency Working Group on Import Safety".

Este Grupo de trabajo esta formado por representantes de distintos Departamentos de la Administración Estadounidense, entre los que destacan los Departamentos de Agricultura y Comercio. Actualmente esta recopilando una lista de recomendaciones para presentar, a mediados del mes de noviembre, un Plan de Acción que podría establecer las bases para una reforma del sistema de seguridad estadounidense de importaciones. Es probable que este Plan incluya el uso de nuevas tecnologías para inspeccionar los envíos de importadores dudosos y la coordinación entre agencias para la supervisión de las partidas.

Por ello, el pasado 3 de octubre dicho Grupo celebro una reunión pública en uno de los auditorios del Departamento de Agricultura en la que escucho a más de 40 ponentes pertenecientes a distintas empresas y asociaciones. Tras esta reunión parece quedar claro que existe un consenso entre el Gobierno y directivos de las industrias agroalimentarias acerca de la mejor opción para mejorar el sistema de seguridad de productos importados; ésta es la realización de inspecciones mejor dirigidas, y basadas en análisis de riesgos, aunque esto no signifique necesariamente que se deba aumentar su número.

Tanto el Gobierno como los directivos consideran que el volumen total de las importaciones (por un valor de 2,2 billones de dólares este año, el doble que en el 2000) hacen que el incremento de inspecciones sea inviable, ya que podría requerir cientos, sino miles, de nuevos inspectores, y podría ralentizar el comercio en las fronteras.

Sin embargo, el incremento de las inspecciones en frontera permanece como piedra angular de muchas de las propuestas de los distintos congresistas, junto con el otorgamiento de poderes a la FDA para decretar retiradas del mercado. En este sentido se han realizado propuestas para cobrar tarifas a los importadores con el fin de recaudar los fondos necesarios y así financiar un hipotético incremento de las inspecciones.

Por otro lado, el senador Richard J. Durbin ha anunciado esta semana que quiere presentar una enmienda a la Ley Agraria (Farm Bill) en el Senado, que terminaría con las 12 agencias alimentarias existentes a nivel federal en los próximos 2 años, y así dar tiempo al Congreso para estructurar nuevamente el sistema de seguridad alimentaria en torno a una única agencia que reúna todas las competencias.

En cambio, la Interagency Working Group on Import Safety espera impulsar el uso de las nuevas tecnologías para identificar más rápidamente las importaciones peligrosas. Michael Leavitt, presidente del Grupo de trabajo, apoya el uso de nuevas tecnologías en las fronteras que permitirían analizar el contenido de determinados envases sin abrirlos.

Habrà que esperar a ver cómo se desarrollan los acontecimientos antes de que finalice el año, y el trabajo de los legisladores, para ver cuáles de estos planteamientos prevalecen. De todos modos cualquier reestructuración del sistema de seguridad alimentaria, incluyendo la hipotética consolidación de la autoridad de supervisión bajo una única agencia, es un proceso que llevará tiempo.

---

### Nuevos casos de E. coli en carne de vacuno

---

A mediados del pasado mes de Octubre, la agencia responsable de la sanidad de las carnes FSIS (Food Safety and Inspection Service) anunciaba la segunda mayor retirada de carne picada de vacuno de la historia, después de la producida en 2002. En total se retiraban del Mercado unos 10 millones de kilos de hamburguesas congeladas producidas por la empresa Topps.

Ya como consecuencia de la retirada ocurrida en el 2002, se pidió a la Administración Americana mayores controles para evitar contaminaciones por *Escherichia coli* de la cepa entero patógena O157:H7. El USDA, en aquel entonces, elaboró un plan de controles y unas directrices, delegando en gran medida la implantación y seguimiento del plan a las propias industrias.

El caso de Topps es el más serio de las 16 retiradas del mercado que ha habido durante este año y que implican contaminaciones de *E. coli* O157:H7 en vacuno. Esto implica un importante incremento de las retiradas respecto al 2005 y 2006.

Desde diferentes organizaciones de consumidores se acusa al USDA de haber rebajado el nivel de los controles y de mantener una situación caótica respecto a éstos, así como de dejar a las industrias demasiada libertad en la aplicación de los planes de control.

Se ha especulado también, por parte de alguna organización, con la posibilidad de relacionar estas contaminaciones con la importación de carne de países donde el control de E. Coli O157:H7 es escaso, al no ser frecuente la presencia de esta bacteria. Igualmente se ha comentado la falta de análisis a las partidas de carne fresca de los proveedores de las industrias.

En respuesta a estos problemas, el Departamento de Agricultura dirigió a sus inspectores una encuesta a nivel nacional para comprobar el nivel de control en las industrias y así analizar lo que ha ocurrido y comprobar si urge adoptar medidas más estrictas.

Como consecuencia de todo ello, el USDA ha propuesto recientemente nuevas medidas además de las ya establecidas para una mayor protección de los ciudadanos contra el riesgo de la E. coli O157:H7. Estas medidas consistirían en un mayor número de análisis tanto para la carne nacional como importada, y en retiradas del mercado más rápidas.

Adicionalmente el FSIS ha acelerado la puesta en marcha de las iniciativas programadas para la primavera del 2008, así como del plan para la revisión de los proveedores y procesadores de carne en base a una nueva lista de puntos de control y la puesta en marcha de un programa de formación especializada para el personal.

Según el Subsecretario para la seguridad alimentaria, las últimas retiradas del mercado han puesto en evidencia la necesidad de reforzar las políticas y programas del USDA, así como de implementar las inspecciones basadas en un análisis de riesgos durante la producción. Por todo ello se reforzará la base de datos que soportará todo ese sistema.

---

### **Escasez de veterinarios de grandes animales en el nordeste de los EE.UU.**

---

La escasez de veterinarios dedicados a la clínica de grandes animales en la zona nordeste de los EEUU está preocupando a los políticos de estos estados, que estudian medidas para incentivar a estos profesionales.

Lo que se conoce como región nordeste comprende los estados de Maine, New Hampshire, Vermont, Massachussets, Rhode Island, Connecticut, Nueva York, New Jersey y Pennsylvania. Esta región posee características marcadamente urbanas, sobre todo en la franja costera, pero la ganadería sigue siendo una actividad de cierta importancia en las zonas del interior. Conocida en la época colonial como Nueva Inglaterra, esta es una región húmeda y relativamente montañosa, y es donde antaño radicaban la mayor parte de las explotaciones lecheras de vacuno de los EE.UU aunque en las últimas décadas la producción de leche se ha desplazado más hacia los estados del oeste, principalmente California, en el nordeste esta actividad sigue teniendo importancia, y se caracteriza por explotaciones relativamente pequeñas de carácter familiar, muy diferentes de las explotaciones industriales que han proliferado en el oeste y que ahora acaparan la mayor parte del volumen de la producción.

Por otra parte, en esta región es también abundante el censo caballar, en su mayoría en pequeñas cuadras particulares que abundan por la gran pasión de los estadounidenses por los caballos y por el estilo de vida rural.

En la región noroeste existen únicamente tres facultades de veterinaria, pero además la especialidad de grandes animales cada vez atrae a menos estudiantes. De los 2.500 nuevos licenciados que salen cada año de las facultades del conjunto de los EE.UU solamente el 10% de decanta por la clínica de grandes animales. Por citar un ejemplo, de los 811 veterinarios que hay en el estado de New Hampshire, solamente 63 trabajan con ganado de abasto (vacuno, ovino, caprino y porcino), y hay algunos otros que trabajan solamente con caballos.

Los motivos de esta escasez hay que buscarlos en la incomodidad del trabajo, con la necesidad de largos desplazamientos por carretera y amplios horarios, junto con una remuneración que no es muy atractiva para los estándares estadounidenses. De acuerdo con la Asociación Americana de Medicina Veterinaria, el salario de inicio para un veterinario recién licenciado fue en 2006 de 45.546 dólares, mientras que como media, uno de éstos estudiantes debe unos 105.805 dólares de su formación (en los EE.UU es muy común que los estudiantes paguen

parte de sus estudios con préstamos de entidades públicas o privadas, debiendo devolver éste en los primeros años de ejercicio profesional).

Entre las medidas que se están estudiando en algunos de estos estados se encuentra el ofrecer estos préstamos en condiciones más atractivas, e incluso el eximir del pago de una parte del préstamo, para los estudiantes que decidan especializarse en grandes animales. En otros estados, como es el caso del de Nueva York, están facilitando el acceso de veterinarios canadienses, al eximirlos de la exigencia de residencia en los EE.UU para poder ejercer en su territorio.

### **La Comisión de Agricultura del Senado aprueba su versión de la "Farm Bill"**

---

El pasado 25 de octubre la Comisión de Agricultura del Senado de los EEUU conseguía aprobar, después de un retraso considerable, su versión de la Ley Agraria (Farm Bill) para los años 2008 – 2012. Este texto debe pasar ahora al pleno del Senado, donde se espera que se trate en la semana del 5 de octubre. Posteriormente, el texto del Senado debe reconciliarse con el que aprobó la Cámara de Representantes el 27 de julio, a través de una comisión mixta Senado – Cámara de Representantes, para volver luego a los plenos de cada una de las Cámaras.

El texto que aprobó la Comisión de Agricultura del Senado es, en sus líneas políticas generales, similar al que había aprobado la Cámara de Representantes. Las principales diferencias son que, aunque se mantiene el sistema de sostenimiento de precios de los principales cultivos, se introduce una variante optativa de protección de rentas de los agricultores denominado "renta agraria media" (Average Crop Revenue, ACR), se crea un fondo permanente para desastres, y se incrementa la financiación de los programas de conservación (medioambientales).

En los programas de cultivos, se mantiene el esquema de pagos directos, (que no se alteran), pagos contracíclicos y loan deficiency payments (LDP). Se crea el denominado Average Crop Revenue, ACR al cual podrán acogerse voluntariamente los agricultores a partir de 2010 en lugar de estar amparados por el sistema anterior. El ACR consiste en un pago directo fijo de 15 dólares por acre (0,4 Ha) para las superficies de base de todos los cultivos (en el sistema anterior cada cultivo tenía un pago directo diferente), con actualización de las superficies de base, más un pago cuando la renta del agricultor caiga por debajo de la estimación prevista.

Se refuerzan los programas de conservación, objetivo principal del presidente de la Comisión de Agricultura: se añaden más de 13 millones de acres (5,2 millones de hectáreas) al año en el programa de conservación de tierras, y se mejoran también otros programas de conservación.

Se crea un fondo permanente de desastres. Esta había sido una prioridad del presidente de la Comisión de agricultura de la cámara de representantes, que sin embargo no pudo incluir en su versión de la Ley por falta de financiación. Se incluye aquí con una dotación de 5.000 millones de dólares (para los 5 años de vigencia de la Ley).

En líneas generales, las provisiones relacionadas con los sectores lácteo y azucarero se mantienen como en la Ley propuesta por la Cámara de Representantes, con la diferencia de que no se ha introducido la modificación al programa Dairy Import Assessment por el cual los lácteos de importación tendrían, al igual que los nacionales, que abonar la tasa de 15 centavos por cada 100 libras equivalentes de leche (45 K.) para sufragar los gastos de investigación y de promoción en el sector.

El sector de frutas y hortalizas se consolida como uno de los grandes ganadores en la nueva Farm Bill en gestación. Se mantiene la prohibición de cultivar en las superficies de base que reciben pagos directos, y se aumenta la asignación para acciones sectoriales de los 1.500 millones de dólares que figuraban en la versión de la Ley de la Cámara, a 2.800 millones.

En cuanto a las energías renovables, se incentivan los cultivos de biomasa, y los proyectos industriales para la elaboración de etanol a partir de materiales celulósicos. Las normas de etiquetado del país de origen también se mantienen en líneas generales como el la versión de la Ley elaborada por la Cámara de representantes, así como las disposiciones de modulación de las ayudas.

La financiación de la Ley ha sido el motivo principal de los reiterados retrasos en su redacción, y probablemente será el principal obstáculo para la Comisión mixta Senado – Cámara de Representantes en su tarea de reconciliar las dos versiones de la Ley. La financiación de la versión de la Cámara descansaba en buena medida en una enmienda del

código fiscal para privar a las filiales estadounidenses de multinacionales extranjeras de determinados beneficios, algo a lo que se han opuesto los republicanos y la Administración (que amenazó con vetar la Ley por este motivo). En la versión de la Ley aprobada por la Comisión de Agricultura del Senado, una parte significativa de los fondos se generan por la adopción del Average Crop Revenue, ACR, que en las estimaciones de la Oficina Presupuestaria del Senado va a resultar más barato que el antiguo sistema de sostenimiento de precios. El problema radica en que este programa es controvertido, y no está claro que se vaya a poder mantener en la versión final de la Ley, lo que acrecentaría los problemas de financiación.

Por otra parte, se da por seguro que este texto va a sufrir algunas modificaciones durante su trámite en el Senado. El propio Presidente de la Comisión de Agricultura que dirigió la redacción de este texto, ha manifestado que él estaría a favor de algunos cambios. Entre las enmiendas que podrían prosperar, están algunas que serían ciertamente controvertidas, como es la que propondrá el senador Richard Lugar para rebajar un 6,5% los pagos directos, y utilizar ese dinero para mejorar los programas de ayuda alimentaria, y en concreto para elevar la renta máxima de quienes tienen derecho a los cupones de comida, para aumentar la cobertura del programa. Esta enmienda encontrará ciertamente muchos apoyos entre los senadores que no entienden porqué, en una época de elevados precios agrarios, los agricultores tienen que recibir cada año un cheque a cargo de los presupuestos públicos.

Las reacciones a esta propuesta de Ley han sido variadas, y en general se puede decir que en el sector ha generado más división de opiniones que la propuesta de la Cámara de Representantes. El USDA, por boca de su Secretario en funciones, criticó esta propuesta porque mantiene el sistema de sostenimiento de precios, e incluso eleva los precios de algunos cultivos, y criticó también el fondo permanente para desastres porque en su opinión no va a servir al objetivo por su escasa dotación económica (1.000 millones de dólares al año, cuando la media de créditos extraordinarios que el Congreso ha aprobado para este fin asciende a unos 3.000 millones de dólares). La American Farm Bureau criticó el transvase de presupuesto desde los programas de cultivos hacia otros programas. Otras organizaciones agrarias más minoritarias, como la Nacional Farmers Union, han recibido mejor la propuesta, porque introduce el fondo permanente para desastres y el etiquetado del país de origen. Las industrias cárnicas han criticado las disposiciones que persiguen proteger al ganadero frente a la posición dominante de las grandes corporaciones, al entender que van a reducir la competitividad de la industria.

---

### Nuevo Secretario de Agricultura

---

El Presidente Bush anunció el 31 de octubre que va a nominar a Edward Schafer como próximo Secretario de Agricultura. Schafer fue gobernador del estado de Dakota del Norte en dos legislaturas, entre 1992 y 2000. De ser confirmado por el Senado, Schafer sucederá a Mike Johanns, que dimitió el mes pasado para presentarse a Senador por el estado de Nebraska.

Schafer, es nieto de agricultores inmigrantes daneses. Nació y se crió en Bismarck, North Dakota. En la actualidad Schafer es Presidente de Extend American, una empresa de comunicaciones, y participa con frecuencia en una tertulia en una emisora de Fargo, Dakota del Norte.

### Pronostican una reducción de las exportaciones de clementinas desde España

---

La prensa especializada se hace eco de la opinión de los importadores y distribuidores en los EEUU de clementinas de España, en el sentido de que probablemente en esta temporada el volumen de las exportaciones se va a ver reducido con respecto a las temporadas anteriores.

John Lazopoulos, un importador para la firma "LGS Speciality Sales, Ltd", explicó que las fuertes lluvias que cayeron en el sur de Valencia este otoño van a reducir la cosecha, y con ella las importaciones, sobre todo de las variedades tempranas como la "Marisol". Pero el elemento más determinante que va a condicionar una bajada de las exportaciones es el tipo de cambio del dólar respecto al euro, que en niveles ya de en torno a 1,45 dólares por euro hace que el mercado estadounidense pierda atractivo respecto al mercado europeo.

Se espera que los primeros envíos de clementinas desde España lleguen a los puertos de la costa este de los EEUU en los primeros días del mes de noviembre, y que la oferta sea relativamente ajustada coincidiendo con uno de los "picos" de consumo de la temporada, las fiestas de Acción de Gracias. Para el mes de diciembre la previsión es que en España se puedan generar más excedentes, que los envíos a los EEUU aumenten, y que los precios disminuyan para el resto de la temporada, que normalmente abarca hasta el mes de febrero.

En la temporada 2006 – 2007 España exportó a los EEUU 76.486 toneladas de clementinas por un valor de 167,5 millones de dólares.

---

### De nuevo la OMC se pronuncia en contra los EEUU en el panel del algodón

---

El Órgano de Solución de Diferencias de la Organización Mundial del Comercio ha decidido dar la razón, una vez más, a Brasil en el contencioso que mantiene con los EEUU por las ayudas al algodón. Esta decisión responde a la demanda efectuada por Brasil hace un año, de solicitar un panel de cumplimiento al considerar que EEUU no había puesto en práctica adecuadamente las medidas acordadas por el panel sobre este asunto en 2004, y luego confirmadas por el Órgano de Apelación en 2005.

Desde la confirmación de la decisión del panel en la primavera del 2005, los EEUU modificaron dos de los programas de ayudas al algodón declarados en disconformidad con las normas de la OMC: los créditos garantizados a la exportación y las ayudas del denominado "Step 2", que priman las exportaciones o, en su caso, la utilización de algodón nacional por la industria estadounidense.

Sin embargo, no realizaron ninguna modificación en los programas de sostenimiento de precios: los pagos vinculados a los programas de ayudas a la comercialización y los pagos contracíclicos, que de acuerdo con el panel habían contribuido, por su cuantía, a deprimir los precios mundiales y habían perjudicado por lo tanto a los productores brasileños. El panel da la razón a Brasil en el sentido de que los cambios en los sistemas de ayudas al algodón han sido insuficientes.

Apenas han trascendido reacciones de la Administración ni de los representantes agrarios. Se tiene la convicción de que los EEUU van a apelar esta decisión, una vez que se haga pública dentro de dos meses. De acuerdo con los plazos y trámites necesarios en la OMC, la posible apelación no se haría efectiva hasta marzo o abril de 2008, y la decisión final del eventual panel de arbitraje no se produciría, probablemente, hasta mitad de 2008.

Mientras tanto, los legisladores estadounidenses siguen preparando la nueva Ley Agraria totalmente de espaldas a las decisiones del Órgano de Solución de Diferencias de la OMC, preocupados únicamente por la forma de encontrar financiación adicional para los programas que quieren fortalecer en la nueva Ley.

## GUATEMALA

---

### Incremento en la cosecha de café.

---

Aunque no hay datos oficiales sobre la cosecha de café 2006-2007, cálculos preliminares de Ana-café indicaron que la misma cerrará en unas 223.000 toneladas.

El Presidente de la Asociación Nacional del Café (ANACAFÉ) comentó que el ingreso de divisas por ese concepto ascenderá a unos 550 millones de dólares. Agregó que el alza en el precio del grano en el mercado internacional, así como el aumento de la cosecha 2007-2008, podría significar alrededor de 700 millones de dólares en divisas para el próximo año.

Según el ejecutivo de ANACAFÉ, con la crisis hipotecaria en Estados Unidos, las inversiones de los fondos de pensiones se han movido hacia los commodities como el café. No obstante, reconoció que, cuando empiece a llover en Brasil, los precios volverán a bajar, por lo que se está recomendando a los productores que vendan a futuro parte de su cosecha.

Asimismo explicó que la economía nacional se está beneficiando de la liquidez producida por el café, pues la misma tiene un efecto directo en el consumo.

A 31 de agosto pasado, las exportaciones de café oro de Guatemala aumentaron un 12% en relación con igual período de la cosecha 2005-2006.

---

## MÉXICO

### **Nueva Ley General de Pesca y Acuicultura Sostenible**

---

La última semana de Octubre ha entrado en vigor la nueva Ley General de Pesca y Acuicultura Sostentables (LGPAS), publicada en el Diario Oficial de la Federación el pasado 24 de julio y que abroga la Ley Federal de Pesca que estuvo vigente durante más de 15 años.

Esta nueva Ley prevé un marco de coordinación interinstitucional y establece las bases para el ejercicio ordenado de las atribuciones que en materia de pesca y acuicultura corresponden a la federación, los estados y los municipios, bajo el principio de concurrencia, previsto en el artículo 73 de la Constitución mexicana.

Para que los estados, con la participación que corresponda a sus municipios, puedan ejercer plenamente las facultades y atribuciones que les confiere este ordenamiento, es preciso que establezcan sus leyes de pesca y acuicultura; y que, en su caso, celebren convenios de coordinación y colaboración específicos con la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA).

La LGPAS reconoce la pesca y la acuicultura como actividades que fortalecen la soberanía alimentaria y territorial de la nación, considerándolas de seguridad nacional y prioritarias para el desarrollo del país.

En este sentido, la nueva ley procura las disposiciones necesarias para que las especies de flora y fauna acuáticas sean aprovechadas, protegidas, fomentadas y potenciadas de manera responsable, integral y sostenible a largo plazo.

Además, mediante este instrumento se genera que la investigación científica y tecnológica en pesca y acuicultura, sea una herramienta fundamental en el conocimiento de los recursos acuáticos, en la determinación e implementación de políticas, instrumentos, medidas, mecanismos y decisiones relativos a la conservación, rehabilitación, protección y aprovechamiento sostenible de dichos recursos y para la toma de decisiones de las autoridades administrativas competentes.

También, la LGPAS reconoce que debe impulsarse la acuicultura para revertir los procesos de sobreexplotación pesquera, ofrecer alternativas de empleo en el medio rural, incrementar la producción pesquera y la oferta de alimentos, dedicando un capítulo completo a la regulación de esta actividad, que en el mundo es la segunda de mayor crecimiento y que en México proporciona miles de empleos y es una importante opción a futuro para el sector en materia económica y de sostenibilidad.

Por otra parte, esta nueva ley contempla la regulación específica en materia de pesca deportiva, reconocida como una importante fuente de ingreso de divisas al país y generadora de empleos vinculados con el sector turístico.

Al conjugarse en la LGPAS la regulación de la acuicultura y la pesca deportiva, con las demás modalidades de la pesca, se procura la unificación integral de estas actividades.

El ordenamiento establece, también, medidas de fomento a la actividad pesquera y acuícola, y se crea el Fondo Mexicano para el Desarrollo Pesquero y Acuícola (PROMAR), como instrumento para promover la conservación, incremento y aprovechamiento sostenible de los recursos pesqueros y acuícola.

En estos momentos la SAGARPA a través de la Comisión Nacional de Pesca y Acuicultura (CONAPESCA), está realizando los trabajos necesarios para que el Ejecutivo Federal publique el Reglamento de la LGPAS, dentro de los 180 días siguiente a la entrada en vigor de la ley.

Entre otras principales aportaciones de la LGPAS destacan: la sostenibilidad o sustentabilidad pesquera y el derecho a un medio ambiente adecuado, el otorgamiento de facultades a estados y municipios, el reconocimiento al derecho preferente de las comunidades indígenas para la explotación de los recursos marinos en esas comunidades y la seguridad nacional, fomento y promoción a la pesca y la acuicultura.

Asimismo, se considera el fortalecimiento del Instituto Nacional de Pesca (INP), como órgano de investigación, el carácter vinculante de la Carta Nacional Pesquera como elemento de ordenamiento pesquero, transparencia en el otorgamiento de concesiones y permisos, el régimen de rescate por causa de interés público, regulación de la actividad acuícola, acceso a los mercados internacional y nacional en un marco de sanidad, inocuidad y calidad agroalimentaria y la incorporación de los avances científicos y tecnológicos para el ejercicio de las funciones de inspección y vigilancia, entre otros.

---

### **El censo agrario mexicano de 2007**

---

El Secretario de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) y el Presidente del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), anunciaron el inicio de la segunda etapa del Octavo Censo Agrícola, Ganadero y Forestal 2007, durante el cual se encuestará a cerca de 5,6 millones de agricultores, ganaderos y silvicultores, propietarios de 8,8 millones de parcelas o terrenos agropecuarios y forestales.

En conferencia de prensa, ambos mandatarios coincidieron en que los datos que arroje este Censo, cuya inversión es de 1.600 millones de pesos (104,4 millones de euros), serán una herramienta clave para apoyar, sobre bases firmes, la toma de decisiones en materia de desarrollo agropecuario, política alimentaria, política social, desarrollo regional, productividad y competitividad, política ambiental, ingresos y precios.

Este Censo Agropecuario 2007, es la única fuente con cobertura total de las unidades de producción distribuidas en todo el territorio nacional, información que hará posible la realización de investigaciones con gran nivel de detalle geográfico y temático. Permitirá, asimismo, tener un conocimiento actualizado sobre la situación que prevalece en las propiedades sociales del país; facilitará las comparaciones entre diversas regiones del país, así como de México con el extranjero y constituirá una importante infraestructura estadística para el futuro.

El presidente del INEGI, explicó que durante la primera etapa del Censo que se realizó del 11 de junio al 6 de julio, con el apoyo de un equipo humano de 19.427 personas, se llevó a cabo el inventario de terrenos. Se pudo saber, por ejemplo, que en México existen 31.317 ejidos y comunidades agrarias. Preciso que además del Directorio Nacional de Productores y del Inventario Nacional de Terrenos, en la primera etapa del Censo se obtuvieron otros datos como la localización de 5,6 millones de productores agropecuarios y forestales y la identificación de 8,8 millones de terrenos agropecuarios y forestales.

Agregó, que entre el primero de octubre al 30 de noviembre próximos, con el apoyo de 22.100 personas distribuidas en todo el país, se realizará el inventario a través del barrido completo en 202.922 localidades de menos de nueve mil habitantes, en los que se espera censar a 5,2 millones de productores agropecuarios y forestales. Dijo también que las visitas estarán dirigidas, igualmente, a los domicilios de 400.000 productores que residen en las 845 localidades con nueve mil o más habitantes.

Por primera vez y como parte de la ejecución de un censo agropecuario, el INEGI en coordinación con la SAGARPA levantará el Padrón de Productores de Caña de Azúcar. Al respecto, cabe señalar que durante el inventario de terrenos se integró ya un directorio con 190.628 productores, cifra que será de gran utilidad durante la segunda etapa del Censo para obtener información de cada productor de caña en aspectos específicos de producción.

Durante los próximos dos meses, los encuestadores del INEGI captarán información sobre identificación del terreno y del productor; características generales de la unidad de producción; agricultura; uso del suelo; aprovechamiento forestal; cría y explotación de animales; vehículos y maquinaria que se utiliza; crédito, seguro, tipos de apoyos de los gobiernos federal y estatal y mecanismos de ahorro.

Asimismo, se podrá conocer el tipo de organización para la producción; mano de obra; organización de productores; capacitación o asistencia técnica al productor; principal actividad de la unidad de producción; actividad no agropecuaria ni forestal y características sociodemográficas del productor.

Se informó finalmente que los resultados del Censo Ejidal estarán listos en diciembre de 2007; los del Padrón de Productores de Caña de Azúcar en marzo de 2008 y los resultados del Censo Agrícola, Ganadero y Forestal en diciembre del 2008. Se anunció también que se privilegiará la publicación de resultados por medio de sistemas de consulta por Internet y se generarán publicaciones impresas, discos compactos y monografías temáticas, con el propósito de que toda la población interesada pueda tener acceso a esta información.

---

## 4. ORGANISMOS MULTILATERALES

### FAO

#### La alimentación, un derecho universal

---

El Derecho a la Alimentación es el lema elegido en el presente año para la celebración del Día Mundial de la Alimentación. En su presentación, y haciendo referencia al mismo, el Director General de la FAO, Jacques Diouf, señaló "la contradicción que supone el que todavía 854 millones de personas pasen hambre cuando nuestro planeta produce alimentos suficientes para todos"

En su intervención, el presidente de Alemania, Horst Köhler, aseguró que para invertir esta tendencia es necesario "que los gobiernos de los países en desarrollo conviertan la seguridad alimentaria en una prioridad. La participación democrática es la mejor garantía de que los Gobiernos entiendan las necesidades básicas de la gente y las tomen en cuenta". También afirmó que la población debería contar con una cantidad suficiente de alimentos de producción propia y de zonas cercanas, lo que requiere un tipo de agricultura basado en la propiedad de la tierra, estructuras eficaces y conocimientos locales adecuados.

En un mensaje leído el Papa Benedicto XVI recordó que "la alimentación es un derecho universal de la humanidad, sin que pueda haber distinción o discriminación en su aplicación, y cuyo incumplimiento es una violación de la dignidad humana". A este respecto Diouf señaló que a pesar de la lentitud de su puesta en marcha, "las campañas nacionales ya están dando sus frutos, en Brasil, por ejemplo, este derecho se haya ahora firmemente asentado, y el hambre está en retroceso".

"El crecimiento demográfico, el cambio climático y los precios de los productos básicos parecen estar trabajando en contra nuestra en estos momentos, pero existe la esperanza de poder acabar con el hambre si la ciencia y la educación están de nuestra parte", señaló en un mensaje Josette Sheeran, Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos (PMA). Estos elementos fueron igualmente mencionados por el Presidente del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), también presente en la ceremonia.

Once años después de la Cumbre Mundial de la Alimentación de 1996, la cifra de personas desnutridas en el mundo permanece inaceptablemente alta, con 820 millones de personas en los países en desarrollo, 25 en los de economías de transición y 9 millones en los países industrializados. La FAO está trabajando junto con gobiernos y organizaciones no gubernamentales para promover una serie de directrices y un marco adecuado destinado a ayudar a los responsables de políticas y otras partes implicadas a garantizar el cumplimiento del derecho a la alimentación de esos 854 millones de personas desnutridas en el mundo.

---

#### Seminario informal sobre el cambio climático y la seguridad alimentaria

---

El pasado día 11 de octubre tuvo lugar en la sede de la FAO la celebración de un Seminario sobre los Efectos del Cambio Climático en la Agricultura. Según expresaron numerosos ponentes, el cambio climático se está convirtiendo en uno de los grandes retos a los que la humanidad debe enfrentarse en los años venideros, y su impacto en la

producción agraria, en la distribución y en el acceso a los alimentos, podría llegar a ser una seria amenaza para la seguridad alimentaria a nivel mundial.

Los cambios anómalos en la temperatura y las lluvias, así como el aumento de la frecuencia e intensidad de las sequías e inundaciones, están poniendo en riesgo numerosos ecosistemas agrícolas mundiales. La agricultura es el sector más afectado por los cambios en el clima y será cada vez más vulnerable en el futuro. Los países en desarrollo son los que están en mayor peligro ya que, por un lado dependen más de la agricultura, y por otro, tienen menos recursos y alternativas para hacer frente a los daños provocados.

Por el contrario, algunos países industrializados, los más septentrionales, podrían aumentar su potencial de producción a corto plazo, contando con una subida de la temperatura a nivel mundial de entre 1 y 3 grados centígrados. En latitudes más meridionales, en especial en los sectores de agricultura de subsistencia y zonas marginales, semiáridas y subhúmedas, donde predomina la agricultura de secano, incluso un mínimo aumento de la temperatura mundial hará descender probablemente el potencial de producción. En este caso será necesario "mitigar los efectos" y "adaptar los cultivos".

La agricultura es a la vez culpable y víctima cuando se habla del cambio climático. Un estudio de la FAO sostiene que el sector ganadero es responsable del 18 por ciento de las emisiones de gases de efecto invernadero a nivel mundial, mientras que la deforestación es responsable del 18 por ciento de las emisiones de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>). La mejora en la gestión de la ganadería y de las prácticas agrícolas y forestales tendría un impacto positivo muy importante. Adoptar prácticas como las de la agricultura de conservación ayudaría también a mantener cantidades importantes de carbono en el suelo. La producción arroceras es otra de las principales fuentes de gases causantes del efecto invernadero. Por ello sería muy beneficiosa la introducción de nuevas variedades mejoradas de arroz con mayor tolerancia a la salinidad. Estas variedades fueron utilizadas con éxito por la FAO para acelerar la recuperación de las zonas dañadas por el tsunami que arrasó diversos países asiáticos en 2004.

La transición en curso hacia un mayor uso de los biocombustibles podría ayudar igualmente a reducir las emisiones responsables del efecto invernadero, siempre que en su producción sean tenidas en cuenta las debidas consideraciones medioambientales. Los agricultores pueden adoptar mecanismos de respuesta frente a la variabilidad climática emprendiendo actividades como la utilización de variedades de cultivos resistentes a la sequía y a la sal, un aprovechamiento más eficiente de los recursos hídricos y un mejor manejo de las plagas.

Los cambios en la gestión de los cultivos pueden incluir la reducción de fertilizantes, la mejor ordenación de la producción del arroz, una alimentación del ganado más acertada y un mejor manejo de su estiércol. Aplicando prácticas mejoradas de ordenación de la tierra (mejor ordenación de los recursos hídricos y de la fertilidad del suelo, control de la erosión, reconversión de la tierra de cultivo de los países industriales a ecosistemas, pastos o bosques controlados permanentes, cultivo de la biomasa, laboreo basado en prácticas de conservación, etc.), puede aumentar notablemente la importancia de la agricultura como depósito de carbono y como mecanismo de compensación de sus emisiones de gases efecto invernadero.

Cualquiera que sea el planteamiento adoptado, deben de introducirse con celeridad cambios tecnológicos institucionales antes de que los efectos del cambio climático sean irreversibles. La Conferencia de las Partes del Convenio Marco sobre Cambio Climático, que se celebrará en Bali (Indonesia), el próximo mes de diciembre, sentará las bases para establecer un nuevo marco de trabajo legal después de 2012.

"La FAO ayuda de forma activa a los países en desarrollo a mejorar su capacidad de hacer frente al impacto negativo del cambio climático en la agricultura, los bosques y la pesca.", dijo Alexander Müller, Subdirector General de la FAO del Departamento de Recursos Naturales y Medio Ambiente. En este sentido afirmó que "la predicción de tendencias y de fenómenos climáticos extremos a través de la recolección de datos, así como el desarrollo de herramientas para producir y manejar información en tiempo real, ayudará a estos países a adaptar su agricultura a las nuevas características climáticas".

---

### **La gripe aviar en Europa: una amenaza latente**

---

El virus H5N1 de la gripe aviar puede implantarse en los patos y gansos domésticos en algunas áreas de Europa, según ha alertado la FAO, por lo que es urgente incrementar las medidas de control en los países con poblaciones

importantes de estas aves acuáticas. "Parece que la evolución de la gripe aviar ha iniciado una nueva etapa, de forma silenciosa, en el corazón de Europa", señaló el Jefe veterinario de la FAO. También añadió "Si resulta cierto, que el virus H5N1 puede persistir en las poblaciones aparentemente sanas de patos y gansos domésticos los países afectados deben revisar con urgencia sus políticas de vigilancia y combate de la enfermedad en todas las regiones en las que haya una presencia significativa de estas aves, además la oleada del brote tendrá lugar, de forma más probable, en sentido este-oeste, si el virus consigue persistir durante todo el año en estas aves acuáticas".

La cadena se complica a causa de los vínculos existentes de los patos y gansos domésticos con los pollos. Este vínculo es, en opinión de numerosos expertos, uno de los principales factores de los brotes de gripe aviar en los países en los que la enfermedad se ha hecho endémica. En ese sentido, preocupa particularmente el área del Mar Negro, que tiene una alta concentración de pollos, patos y gansos, señaló un experto en sanidad animal de la FAO. Además, es importante señalar que la región del Mar Negro es el principal invernadero de las aves migratorias que, procedentes de Siberia, se dirigen hacia el Mediterráneo y otras zonas. Todos los países ribereños del Mar Negro han experimentado brotes de gripe aviar en el pasado, favorecidas por la cría de aves de corral en espacios abiertos, con escasa separación con las aves silvestres.

El vínculo entre las aves acuáticas y las domésticas ha sido recientemente confirmado por científicos alemanes. En base a su experiencia en combatir la gripe aviar en todo el mundo durante los últimos tres años, la FAO considera que es necesario revisar la evaluación de riesgos, la vigilancia y las estrategias para localizar el virus. La Comisión Europea ha establecido en 2007 directrices muy completas al respecto, pero existen países en los que se necesita con urgencia un mayor control, centrado en los patos y gansos domésticos, que deben ser consideradas poblaciones con un alto riesgo, como son los de la Europa Central y Oriental, y en especial, las regiones que bordean el Mar Negro.

De no tomarse las medidas necesarias, Europa podría convertirse en el tercer continente, tras Asia y África, en el que el virus H5N1 se hiciera endémico.

---

## OCDE

### Reunión del 100º Comité de Pesca de la OCDE

---

Durante los días 29 a 31 de octubre pasados se celebró la 100ª sesión del Comité de Pesca de la OCDE. Para conmemorar esta sesión especial, la reunión tuvo lugar en el Château de la Muette, sede central de la OCDE en París.

Después de la aprobación del orden del día, se dio paso a la intervención del Director de Agricultura y Comercio, Sr. Tangermann, que incidió especialmente en temas de ampliación de la OCDE, programas de trabajo y presupuesto y del proceso de revisión en la implantación de programas (PIR).

A continuación se pasaron a tratar los siguientes puntos del orden del día, en primer lugar la revisión del mandato del comité. En este punto, algunas delegaciones (incluida España) realizaron algunas observaciones al documento base, y abogaron por una versión más simplificada. Se aprobó finalmente un borrador de mandato, que a propuesta de algunas delegaciones, podría ser revisado a corto plazo a la luz de las propuestas de un subgrupo de evaluación.

El Secretariado anunció una revisión profunda del Comité de Pesca, que comenzará próximamente con entrevistas con las delegaciones y cuestionarios, que serán evaluados convenientemente y darán pie a un informe que se discutirá en febrero de 2008.

Asimismo se presentaron los resultados del proceso de revisión de implantación de programas (PIR) 2005-2006, resaltándose su gran importancia a la hora de valorar las actividades de la organización y planificar sus futuros trabajos.

En cuanto al programa de trabajo 2009-2010, se plantearon varias alternativas, sobre las que cada delegación expresó sus prioridades, entre las cuales, la **recuperación de stocks**, combinado con el estudio de los costes de la inacción (retraso en reforma de la política pesquera) desde el punto de vista medioambiental (ecosistemas) recibieron un gran apoyo de las delegaciones. Otras prioridades ampliamente aceptadas fueron la **acuicultura** y el **"ecolabelling"**. El Comité estuvo de acuerdo en realizar el futuro programa de trabajo durante un período de tres años (2009-2011).

El siguiente punto del orden del día trató sobre la introducción del programa de investigación cooperativa, en el que se expusieron las actuales actividades del mismo y su vinculación con el sector pesquero, desde un enfoque multidisciplinario.

---

### Reforma de la política pesquera

---

#### Informe de Ajuste de Capacidad.

El Secretariado presentó un documento subrayando los cambios realizados desde la sesión anterior. Las delegaciones hicieron una serie de comentarios al mismo, que se incorporaron al documento de trabajo, para servir de base a una futura Recomendación del Consejo para el diseño e implantación de los esquemas de ajustes de capacidad.

#### Asignación de Cuotas.

Se centra en el tratamiento de los nuevos miembros en los ORP y analiza diversas modalidades de incluirlos en las pesquerías que ya están reguladas y compara experiencias en otros sectores. Con las observaciones presentadas por las delegaciones, se confeccionará un nuevo documento que será presentado en el siguiente comité, junto con estudios de caso.

---

### Globalización pesquera.

---

Se presentó un documento que hace una revisión sobre como afecta la globalización en las distintas fases de la cadena de valor en pesquerías (industria, servicios de pesca y acceso a puertos y servicios), pretendiendo recoger los debates realizados en la Sesión 99ª del Comité y con el apoyo de cuestionarios que han recibido de las delegaciones. Sin embargo, se acuerda que se requiere un trabajo de mayor alcance para el futuro, con consultas antes de la siguiente sesión y su puesta en una página web.

## OMC

### Negociaciones de la Ronda de Doha: últimos movimientos y posición de la UE

---

Tal y como se informó en el Boletín de Noticias del Exterior número 181, el pasado 17 de julio, los presidentes del Comité de Agricultura, en sesión extraordinaria, Sr Falconer, y del Grupo de Negociación sobre Acceso a los Mercados para Productos no Agrarios (NAMA), Sr Stephenson, presentaron sus proyectos de modalidades que pretendían ser el primer paso para la conclusión de las actuales negociaciones.

Los dos documentos se analizaron, por primera vez, en el Comité de Negociaciones Comerciales del 26 de julio de 2007, y el día siguiente en el Consejo General de la OMC. Durante las dos reuniones pudieron verse opiniones claramente enfrentadas. Así mientras la UE, EEUU, Japón y otros países desarrollados consideraron que el documento de agricultura era mucho mas ambicioso que el de NAMA, los países en desarrollo tenían una opinión totalmente contraria y consideraban que se les demandaba demasiado en NAMA a cambio de muy pocas concesiones en agricultura. Hay que destacar las declaraciones de Argentina y Venezuela que señalaron que el documento de NAMA no era, en modo alguno, una base válida de negociación. Por el contrario, y a pesar de las críticas, nadie dijo lo mismo respecto al documento de agricultura.

Tras la pausa estival, el 3 de septiembre se reanudaron las negociaciones con un período de tres semanas de reuniones, en distintos formatos, abiertas y de composición reducida, en la que se analizaron los capítulos sobre **acceso al mercado y ayuda interna**.

En acceso al mercado se ha discutido fundamentalmente sobre el tema esencial de los **productos sensibles**, es decir, aquellos que podrán ser designados por los países desarrollados para que el recorte arancelario que se les aplique sea inferior al que teóricamente les correspondería. El debate se ha centrado en el número de dígitos a

considerar para su designación. La UE propone utilizar 8 dígitos ya que así tendría mayor flexibilidad para elegir las partidas arancelarias que pueden presentar problemas.

Debe señalarse que, aunque todavía no se ha producido una decisión definitiva al respecto, si hay una mayor apertura a considerar la posibilidad de designar a 8 dígitos. Los principales países desarrollados se han comprometido a presentar, en la semana del 5 de noviembre, unas simulaciones sobre el efecto de la aplicación de este método.

Por su parte, los países en desarrollo podrán designar **productos especiales** para aplicarles un recorte arancelario inferior al que les correspondería en la banda en que se sitúan. El presidente Falconer, ha presentado recientemente una propuesta que contempla dos opciones posibles. En la primera, se permitiría aplicar flexibilidad en la elección en cada banda, mientras que en la segunda la flexibilidad podría aplicarse a nivel global. En ambos casos, un determinado número de productos, a determinar, estaría exento de la aplicación de compromisos de reducción.

En cuanto a los **productos tropicales y sustitutivos de cultivos ilícitos**, las discusiones se centran tanto en la lista de productos como en el tratamiento y enfoque que deben recibir. Hasta el momento se manejan dos listas sin que exista acuerdo al respecto. En cuanto al tratamiento, los países proponentes y exportadores solicitan que las dos categorías estén sujetas a un enfoque NMF, es decir, que las concesiones en acceso al mercado que se acuerden se extiendan con carácter general a todos los países. A este respecto, la UE sostiene que mientras los tropicales deben abordarse según el mencionado enfoque NMF, los sustitutivos deben “disfrutar” únicamente de concesiones bilaterales, ya que así han sido concebidos y no puede, en consecuencia, extenderse su tratamiento preferencial de modo general.

Se ha debatido también sobre **simplificación arancelaria**, donde la UE sigue defendiendo que podría asumir cierta simplificación, una vez que se hubiesen aplicado todos los recortes correspondientes y únicamente sobre los aranceles más complejos.

En **ayuda interna**, las discusiones se han centrado en la **caja verde** para la que el documento recoge el establecimiento de períodos fijos e invariables. La UE ha señalado que se trata de una de sus líneas rojas en la negociación. En ningún caso se ha mostrado dispuesta a que se cuestione la validez de las reformas recientemente acometidas, en particular el Régimen de Pago Único.

En cuanto al **algodón**, la UE ha mostrado su buena disposición para aceptar la propuesta de los promotores sobre la iniciativa sectorial, si se introducen los ajustes necesarios que permitan compatibilizar reducciones de la ayuda interna más ambiciosas en este sector con el mantenimiento de un grado de acoplamiento necesario para la continuidad de la producción comunitaria.

En cuanto a la **competencia de las exportaciones**, se ha llegado a un punto en el que son necesarias decisiones políticas. En ayuda alimentaria se siguen debatiendo las condiciones que ha de cumplir el “compartimento seguro”, en el que se enmarca la ayuda alimentaria en especie para hacer frente a situaciones de emergencia. Asimismo, continúa la discusión sobre las disciplinas que deben imponerse a la monetización de la ayuda alimentaria, ya que actualmente no parece posible llegar a un acuerdo para su eliminación como ha venido solicitando la UE. Por otro lado se ha reabierto el debate sobre el periodo máximo de reembolso de los créditos a la exportación para determinadas producciones (ganado de reproducción y material vegetal de reproducción) para los que se solicitan plazos superiores a los 180 días acordados en la Declaración de Hong Kong. Tampoco se han conseguido realizar progresos en la concreción de la duración del periodo de autofinanciación de los programas de créditos ni en la definición y disciplinas de las Empresas Comerciales de Estado.

No hay que olvidar, en todo caso, que las negociaciones sobre agricultura han de ir en paralelo con las del resto de cuestiones en el seno de la Organización Mundial de Comercio, por lo que es necesario hacer también referencia a los resultados alcanzados en NAMA.

A este respecto, los distintos grupos de países contemplados en el texto, han seguido reclamando unas flexibilidades mayores de las dispuestas en el documento. Sobre todo, hay que destacar el papel del Grupo NAMA-11, formado, entre otros, por Argentina, Brasil, India, Sudáfrica y Venezuela, que distribuyó una propuesta alternativa a la del Presidente del Grupo de Negociación sobre Acceso a los Mercados en la que se solicitaban mayores flexibilidades y que ha denunciado, en numerosas ocasiones, que es necesaria una reciprocidad menos que plena, entendiendo por

tal que el recorte porcentual que realicen los países desarrollados sea superior al que realicen los países en desarrollo lo que, evidentemente, no se consigue con el documento del Sr. Stephenson e insistiendo, al margen del compromiso de "todo único" que rige la Ronda, que antes de progresar en NAMA es necesario tener resultados en agricultura.

A pesar de que estaba previsto que a mediados del presente mes de noviembre se presentasen las primeras revisiones de los textos, como antes se señalaba, los principales países desarrollados presentarán datos sobre consumo para la determinación de los productos sensibles en la presente semana. A partir del día 12, se iniciará una nueva sesión de reuniones centradas en los temas que se encuentran menos desarrollados en el texto, y a partir de entonces el presidente iniciará el proceso de redacción de la nueva versión por lo que, en cualquier caso, habrá un retraso de al menos dos semanas sobre el calendario inicialmente previsto.

Hay que señalar que, si bien en agricultura no se han producido avances significativos en las distintas negociaciones, las posiciones parecen todavía mucho mas enfrentadas en NAMA en donde se sigue diciendo que el documento no es una base de negociación.

Aunque oficialmente se mantiene el calendario de final del presente año como fecha para la adopción de las modalidades plenas, en el momento actual parece poco menos que imposible que esa fecha pueda respetarse. De hecho, en el seno de la OMC ya ha empezado a hablarse de marzo del año próximo como fecha final para la adopción de las modalidades.